

UCHWAŁA NR 50.26.9.2025

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 13 grudnia 2025 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie budżetu gminy - Miasta Darłowo na 2026 r.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

1. Remigiusz Szymański - Przewodniczący
2. Jolanta Kuźmicka - Członek
3. Marek Dulewicz - Członek

pozytywnie

opiniuje projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu gminy – Miasta Darłowo na 2026 r.
z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia

Uzasadnienie

W dniu 17 listopada 2025 r., zgodnie z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) przedłożono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie do zaopiniowania projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu gminy – Miasta Darłowo na rok 2026 wraz z uzasadnieniem.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych w zw. z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie zaopiniował projekt przedłożonej uchwały. Skład Orzekający dokonał analizy projektu pod kątem zgodności z obowiązującymi przepisami prawa, wewnętrznej spójności oraz zupełności.

Projekt uchwały budżetowej gminy - Miasta Darłowo na rok 2026 wraz z uzasadnieniem, przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie celem zaopiniowania, opracowany został generalnie zgodnie z wymogami określonymi uchwałą Nr XLIX/422/10 Rady Miejskiej w Darłowie z dnia 25 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej gminy - Miasta Darłowo z tym, że sporządzone załączniki Nr 9, 10, 11, 15, 16, 17 i 18 nie wskazują paragrafów klasyfikacji budżetowej, a załączniki Nr 17 i 18 nie wskazują ponadto działów i rozdziałów, co stoi w sprzeczności z zapisami § 2 przytoczonej uchwały.

Zakres projektu uchwały budżetowej wraz z załącznikami jest zgodny z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, a w szczególności z art. 212-215 tej ustawy. Przedłożony projekt zawiera wymagane załączniki, w tym zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający wskazuje, że uchwała budżetowa jednostki samorządu terytorialnego ma charakter dyrektywny, a zatem wyznacza kierunki realizacji przez organ wykonawczy, a jednocześnie stanowi upoważnienie do prowadzenia gospodarki finansowej w ramach planowanych dochodów i przychodów oraz realizowanych wydatków i rozchodów.

Przedłożony do zaopiniowania projekt zakłada osiągnięcie w 2026 r. dochodów w wysokości 147 606 096,21 zł, w tym dochodów bieżących 91 875 828,99 zł i dochodów majątkowych 55 730 267,22 zł. Jednocześnie organ wykonawczy zaplanował wydatki w łącznej

wysokości 157 833 407,87 zł, w tym wydatki bieżące 99 272 378,64 zł i wydatki majątkowe 58 561 029,23 zł.

Na podstawie powyższego ustalono na koniec 2026 r. deficyt dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (tzw. deficyt operacyjny) w wysokości 7 396 549,65 zł, co wypełnia zasadę określoną w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych przy powiększeniu przychodów o źródła, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy o finansach publicznych. Wynik budżetu stanowi deficyt w kwocie 10 227 311,66 zł, którego pokrycie zaplanowano z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w wysokości 7 327 308,00 zł oraz z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 400 003,66 zł. Skład Orzekający wskazuje na ujęcie w § 3 projektu uchwały źródła pokrycia deficytu o wartościach, które po zsumowaniu równają się kwocie 7 727 311,66 zł (brakuje wskazania źródeł pokrycia deficytu co do rodzaju i kwoty 2 500 000,00 zł), co skutkuje koniecznością wprowadzenia niezbędnej korekty w treści powyższego paragrafu.

Wysokość nadwyżki budżetowej oraz ww. niewykorzystanych środków stanowiących źródła pokrycia deficytu, a także wysokość wolnych środków wykazanych w załączniku Nr 3 Przychody i rozchody budżetu w 2026 r. - nie są możliwe do zweryfikowania na dzień wystawiania niniejszej opinii, wobec czego Skład Orzekający wskazuje, iż w przypadku uzyskania faktycznych środków w wysokości niewystarczającej do pokrycia planowanego deficytu, czy źródeł przychodów, konieczna będzie stosowna zmiana przyjętych wartości.

Zaplanowano przychody z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych w wysokości 7 327 308,00 zł, z tytułu niewykorzystanych środków na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 400 003,66 zł i z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 5 000 000,00 zł oraz rozchody tytułem spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów w wysokości 2 500 000,00 zł. W projekcie uchwały budżetowej ustalono wysokości limitów na zobowiązania z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych oraz określono cele, o których mowa w art. 89 ustawy o finansach publicznych z zastrzeżeniem, iż organ stanowiący ustalił limit zobowiązań na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych kredytów i pożyczek do kwoty 2 500 000,00 zł, a źródła przychodów wskazane w załączniku Nr 3 nie zawierają przychodów z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, co zdaniem Składu Orzekającego jest wewnętrznie sprzeczne i wymaga korekty.

Upoważnienia dla organu wykonawczego zawarte w projekcie uchwały budżetowej nie budzą zastrzeżeń.

Kwoty rezerw utworzonych w planie wydatków bieżących, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej, mieszczą się w granicach norm określonych przepisami art. 222 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego została utworzona zgodnie z przepisem art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122 z późn. zm.).

Dochody i wydatki budżetowe oraz przychody i rozchody zostały sklasyfikowane generalnie zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r.

w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513 z późn. zm.).

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Remigiusz Szymański

(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)