

## UCHWAŁA NRXXIX.97.K.2022

### KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 20 grudnia 2022 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności części Uchwały nr LVII/472/2022 Rady Miejskiej w Darłowie z dnia 7 grudnia 2022 r. zmieniająca uchwałę nr XV/129/2019 Rady Miejskiej w Darłowie z dnia 14 listopada 2019 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Miasta Darłowo.**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 w zw. z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

§1. Stwierdza się nieważność:

- 1) załącznika numer 1 w części D rubryka: „imię matki (dotyczy osób fizycznych i osób fizycznych prowadzących działalność)” oraz rubryka: „imię ojca (dotyczy osób fizycznych i osób fizycznych prowadzących działalność)”,
- 2) załącznika numer 2 do uchwały w części D rubryka: „imię matki (dotyczy osób fizycznych i osób fizycznych prowadzących działalność)” oraz rubryka: „imię ojca (dotyczy osób fizycznych i osób fizycznych prowadzących działalność)”

§2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

### Uzasadnienie

Uchwała Nr LVII/472/2022 Rady Miejskiej w Darłowie z dnia 7 listopada 2022 r., zmieniająca uchwałę Nr XV/129/2019 Rady Miejskiej w Darłowie z dnia 14 listopada 2019 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Miasta Darłowo została przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 8 grudnia 2022 r. i objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zgodnie z którym właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy Ordynacja podatkowa.

We wstępnej ocenie Kolegium Izby przedmiotowa uchwała budziła wątpliwości co do zgodności z prawem, w szczególności z art. 6m ust. 1b oraz z art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2022 r. poz. 1297), z uwagi na wprowadzony wobec właścicieli nieruchomości zamieszkałych, nieruchomości niezamieszkałych oraz nieruchomości w części zamieszkałych i w części niezamieszkałych wymóg podania w części D deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami imion rodziców osoby składającej deklarację. We wstępnej ocenie nie były to również dane niezbędne do wystawienia tytułu wykonawczego – tj. takie jakich Rada może żądać przy określaniu wzoru deklaracji.

W związku z powyższym, wszczęto postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały w całości lub w części, a o wszczętym postępowaniu powiadomiono Przewodniczącego Rady Miejskiej w Darłowie pismem z dnia 14 grudnia 2022 r. (znak: K.420.43.2022). W treści pisma wskazano, że w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 20 grudnia 2022

r. ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

Kolegium Izby ostatecznie zbadało wymienioną uchwałę na posiedzeniu w dniu 20 grudnia br. uznając iż w sposób istotny narusza ona prawo, co implikuje stwierdzenie nieważności wskazanej w sentencji części tej uchwały. W posiedzeniu Kolegium nie uczestniczyli przedstawiciele jednostki, która nie skorzystała także z prawa do przedstawienia w formie pisemnej stanowiska w przedmiotowej sprawie objętej postępowaniem nadzorczym.

Kolegium Izby w podjętym rozstrzygnięciu nadzorczym zważyło, co następuje

Ustalając nowe brzmienie wzorów deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych (załącznik numer 1 do uchwały) oraz właścicieli nieruchomości niezamieszkałych oraz nieruchomości w części zamieszkałych i w części niezamieszkałych (załącznik numer 2 do uchwały), Rada Miejska w Darłowie wprowadziła wymóg podania w części D każdego ze wzorów imion rodziców osoby składającej deklarację.

Powyższe w ocenie Kolegium w sposób istotny narusza przepisy art. 6n ust.1 pkt 1 w zw. z art. 6m ust.1a i 1b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Z mocy powołanego art. 6n ust. 1 pkt 1 cyt. ustawy rada gminy określa, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia. Celem opracowania wzoru deklaracji, co wynika także z ww. przepisu, jest zapewnienie prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienie składania deklaracji. Przepisy ustawy, do których odsyła przepis art. 6n ust. 1 pkt 1, określają dane, jakie mogą być zawarte w deklaracji. W myśl art. 6m ust.1a deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Drugi z wymienionych przepisów formułuje katalog danych, jakich rada może wymagać, określając wzór deklaracji, obejmując nim m.in. dane niezbędne do wystawienia tytułu wykonawczego.

W zakresie obowiązku podania w części D ustalonych wzorów deklaracji danych dotyczących imion rodziców składającego deklarację, Kolegium Izby uznało, że rada powyższymi zapisami wykroczyła poza upoważnienie ustawowe wynikające z art. 6m ust. 1a i 1b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Powyższa ocena podyktowana jest ograniczeniem wynikającym z ww. przepisów ustawy, ponadto dane dotyczące imion rodziców nie stanowią "innych informacji niezbędnych do wystawienia tytułu wykonawczego". Zgodnie z przepisem art. 27 § 1 pkt 2 ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2022 r. poz. 479) określającym treść tytułu wykonawczego, jak również określonym na podstawie ww. ustawy wzorem tytułu wykonawczego, ustalonym rozporządzeniem Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 12 stycznia 2021 r. w sprawie wzorów tytułów wykonawczych stosowanych w egzekucji administracyjnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 176), tytuł wykonawczy zawiera wskazanie imienia i nazwiska lub nazwy zobowiązanego i jego adresu, a także numeru PESEL, NIP lub REGON, jeżeli zobowiązany taki numer posiada. Tym samym, dane dotyczące imion rodziców nie stanowią "innych informacji niezbędnych do wystawienia tytułu wykonawczego" w świetle art. 6m ust. 1b pkt 6 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W ocenie Kolegium Izby przedmiotowe uregulowania, dotyczące ustanowienia wymogu podania w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi danych wykraczających poza zakres danych niezbędnych do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, należy uznać za istotne naruszenie art. 6n ust.1 pkt 1 w związku z art. 6m ust. 1a i art. 6m ust. 1b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W podsumowaniu Kolegium Izby wskazuje, że zgodnie z art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U Nr 78, poz. 483, z późn. zm.) organy samorządu terytorialnego, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Oznacza to, że organ

wykonujący kompetencję zawartą w upoważnieniu ustawowym jest obowiązany działać w granicach tego upoważnienia, w tym nie może regulować bądź modyfikować tego, co zostało określone przez ustawodawcę.

W tym stanie rzeczy Kolegium orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

*Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie  
Bogusław Staszewski  
(podpisano certyfikatem kwalifikowanym)*