

OS.6220.7.2022

## **POSTANOWIENIE**

Na podstawie art. 123 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r., poz. 2000), w związku z art. 59 ust. 1 pkt. 2, art. 63 ust. 1 i 4, art. 64 ust. 1, a także art. 66 i art. 68 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2022 r., poz. 1029 z późn.zm.), a także § 3 ust. 1 pkt 58 lit. a) rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r., poz. 1839), po rozpatrzeniu wniosku z dnia 10.10.2022 r. złożonego przez Pana Wiesława Połczyńskiego, Malechowo 65 d, 76-142 Malechowo pełnomocnika wnioskodawcy Pana Artura Dydyny, ul. Tynieckiego 45, 76-150 Darłowo w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn. **„Budowa parkingu dla samochodów osobowych i autokarów wraz z infrastrukturą techniczną na działce nr 18/7 obręb 3 m. Darłowo”**,

**postanawiam**

**I. Nałożyć obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla planowanego przedsięwzięcia polegającego na „Budowie parkingu dla samochodów osobowych i autokarów wraz z infrastrukturą techniczną na działce nr 18/7 obręb 3 m. Darłowo”.**

**II. Zakres raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko powinien spełniać wymagania określone w art. 66 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2022 r., poz. 1029 z późn. zm.), a w szczególności powinien zawierać analizę podanych niżej zagadnień, tj.:**

1. Opis planowanego zamierzenia inwestycyjnego, w szczególności opis przewidzianych do wykonania prac, w tym sposób i termin wykonywania prac oraz ich oddziaływanie na poszczególne komponenty środowiska, a także warunków użytkowania terenu w czasie jego realizacji i eksploatacji.
2. Opis warunków geologicznych i hydrogeologicznych w miejscu lokalizacji przedmiotowej inwestycji (w szczególności informacje dotyczące głębokości zalegania poziomów wodonośnych, w tym poziomu zalegania wód gruntowych, profil geologiczny wraz z opisem poszczególnych poziomów geologicznych, w tym parametrów, tj. miąższość, przepuszczalność).
3. Ocenę wpływu inwestycji na środowisko gruntowo-wodne na etapie realizacji i eksploatacji, wraz z uwzględnieniem przewidywanych sposobów zabezpieczenia środowiska, w szczególności środowiska gruntowo-wodnego przed ewentualnym negatywnym oddziaływaniem związanym ze zmianą ukształtowania terenu, zmianą kierunku przepływu wód gruntowych w rejonie inwestycji, zmianą wielkości zasilania wód gruntowych, czy wprowadzeniu do ziemi zanieczyszczeń w strumieniu wód opadowych i roztopowych z powierzchni utwardzonych przedmiotowego terenu.

4. Opis elementów przyrodniczych terenu inwestycji, z uwzględnieniem komponentów środowiska podlegających ochronie.
5. Ocenę oddziaływania przedsięwzięcia na obszar chronionego krajobrazu pn. „Koszaliński Pas Nadmorski”, z uwzględnieniem obowiązujących na jego terenie zakazów wprowadzonych uchwałą Nr XXXII/375/09 Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 15 września 2009 r. w sprawie obszarów chronionego krajobrazu (t.j. Dz.U. Woj. Zach. z 2021 r., poz. 2091).
6. Ocenę w zakresie oddziaływania planowanej inwestycji na krajobraz, wskazując zmiany jakie nastąpią w istniejącym krajobrazie pod wpływem realizacji przedsięwzięcia oraz rozwiązania ograniczające negatywny wpływ na zmiany istniejącego krajobrazu.
7. Ocenę oddziaływania inwestycji na klimat akustyczny najbliższych położonych terenów podlegających ochronie akustycznej, w porze dnia i nocy. Przywołana analiza winna zawierać: dane wejściowe (ilość, moc akustyczna, lokalizacja źródeł, parametry i lokalizacja obiektów ekranujących, itp.) i uwzględniać wszystkie źródła emisji hałasu zlokalizowane na terenie przedsięwzięcia, zarówno stacjonarne (punktowe), jak i liniowe (ruch samochodów) oraz wyniki obliczeń w postaci tabelarycznej i graficznej (w czytelnej skali, z odpowiednio dobranym krokiem siatki obliczeniowej), a także wydruki z licencjonowanego programu obliczeniowego.
8. Ocenę oddziaływania przedmiotowej inwestycji na jakość powietrza atmosferycznego, z uwzględnieniem skumulowanych wpływów na środowisko na etapie użytkowania przedmiotowego przedsięwzięcia z innymi przedsięwzięciami projektowanymi w zasięgu oddziaływania przedsięwzięcia. Przeprowadzona ocena powinna zostać poparta odpowiednimi obliczeniami, a wyniki obliczeń przedstawione w formie opisowej i graficznej (w postaci wydruków przedstawiających zasięg oddziaływania poszczególnych zanieczyszczeń na jakość powietrza w otoczeniu przedmiotowej nieruchomości gruntowej).
9. Opis ewentualnych wariantów planowanego przedsięwzięcia z uwzględnieniem:
  - ekologicznych skutków inwestycji z sytuacją, która miałaby miejsce, jeśli by jej nie zaplanowano (tzw. wariant zerowy);
  - wariantu proponowanego przez wnioskodawcę;
  - racjonalnego wariantu alternatywnego;
  - wariantu najkorzystniejszego dla środowiska,wraz z uzasadnieniem ich wyboru.
10. Przedstawienie oceny skumulowanego wpływu planowanej inwestycji z innymi przedsięwzięciami istniejącymi, realizowanymi lub planowanymi w obszarze oddziaływania przedsięwzięcia, lub których oddziaływania mieszczą się w obszarze oddziaływania planowanego przedsięwzięcia.
11. Analizę możliwych konfliktów społecznych związanych z planowanym przedsięwzięciem oraz przedstawienia propozycji ich rozwiązania bądź metod złagodzenia.
12. Przedstawienia analizy w zakresie zgodności lokalizacji i możliwych parametrów przedmiotowej inwestycji z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Darłowo zatwierdzonego uchwałą Nr XXVI/177/2012 Rady Miasta Darłowo z dnia 10.05.2012 r.

### **Uzasadnienie**

Wnioskiem z dnia 10.10.2022 r. Pan Wiesław Połczyński, Malechowo 65 d, 76-142 Malechowo pełnomocnik wnioskodawcy Pana Artura Dydyny, ul. Tynieckiego 45, 76-150 Darłowo wystąpił do Burmistrza Miasta Darłowo o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn. **„Budowa parkingu dla samochodów osobowych i autokarów wraz z infrastrukturą techniczną na działce**

### **nr 18/7 obręb 3 m. Darłowo”,**

Do wniosku załączona została karta informacyjna o planowanym przedsięwzięciu mogącym potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, wypis i wyrys z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu, na którym planuje się zlokalizowanie przedmiotowej inwestycji, poświadczoną przez właściwy organ mapę ewidencyjną obejmującą przewidywany teren, na którym będzie realizowane przedsięwzięcie oraz obejmujący obszar, na który będzie oddziaływać przedsięwzięcie oraz wypis z ewidencji gruntów obejmujący przewidywany teren, na którym będzie realizowane przedsięwzięcie oraz obejmujący obszar, na który będzie oddziaływać przedsięwzięcie.

Planowane przedsięwzięcie zaliczane jest w aktualnym stanie prawnym do przedsięwzięć **mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko** na podstawie art. 59 ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2022 r., poz. 1029 późn. zm.), a także zgodnie z § 3 ust.1 pkt 58 lit. a) rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r., poz. 1839).

Tutejszy organ na etapie rozpatrywania wniosku o wydanie decyzji środowiskowej dla wymienionego wyżej zamierzenia inwestycyjnego przeprowadził wymaganą przepisami prawa procedurę administracyjną dotyczącą potrzeby przeprowadzania oceny oddziaływania na środowisko, w tym konieczności sporządzenia, jak i zakresu raportu oddziaływania planowanej inwestycji na środowisko naturalne.

Stosownie do art. 63 ust. 1 i art. 64 ust. 1 ustawy obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla planowanego przedsięwzięcia mogącego potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, stwierdza w drodze postanowienia organ właściwy do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, jednocześnie określając zakres raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko, po zasięgnięciu opinii Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie, Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Sławnie i Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie Zarząd Zlewni w Koszalinie

W związku z powyższym, działając na podstawie art. 64 ust. 1 pkt. 1, 2 i 4 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2022 r., poz. 1029 z późn. zm.), Burmistrz Miasta Darłowo wystąpił do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie, Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Sławnie i Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie Zarząd Zlewni w Koszalinie o wydanie opinii co do potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko i ewentualnego zakresu raportu dla ww. przedsięwzięcia.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Szczecinie postanowieniem z dnia 31.10.2022 r. znak WST-K.4220.448.2022.BM. stwierdził konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania planowanego przedsięwzięcia na środowisko. Zagadnienia zawarte w postanowieniu zostały zawarte w postanowieniu wydanym przez Burmistrza Miasta Darłowo.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Sławnie opinią sanitarną z dnia 02.11.2022 r. znak PS-N-ZNS.9022.5.28.2022.IK nie stwierdził potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania planowanego przedsięwzięcia na środowisko.

Również Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie Zarząd Zlewni w Koszalinie opinią znak SZ.ZZŚ.2.4360.311.2022.IW z dnia 03.11.2022 r. nie stwierdził potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na stan zasobów wodnych

i zagrożenie osiągnięcia celów środowiskowych .

Z karty informacyjne przedsięwzięcia wynika, że projektowane przedsięwzięcie będzie polegać na budowie parkingu dla samochodów osobowych i autokarów na działce nr 18/7 obr. 3 m. Darłowo. Całkowita powierzchnia zabudowy projektowanego parkingu wyniesie 4990 m<sup>2</sup>. W ramach realizacji inwestycji planowana jest budowa 163 szt. miejsc parkingowych na łącznej powierzchni 2037,5 m<sup>2</sup>, budowa ciągów pieszo-jezdnych na powierzchni 2420,5 m<sup>2</sup>, budowa drogi dojazdowej na powierzchni 532 m<sup>2</sup>, przyłącza wodociągowego i kanalizacji sanitarnej oraz kanalizacji deszczowej wraz ze studzienkami, separatorem lamelowym zintegrowanym z osadnikiem i przepompownią wód opadowych. Powierzchnia nieruchomości gruntowej nr 18/7 wynosi 1,6026 ha. Działka ewidencyjnie stanowi teren gruntów ornych RIVa (w części przeznaczonej na budowę miejsc postojowych) oraz łąkę ŁIV (w części przeznaczonej na budowę drogi dojazdowej). Teren inwestycji objęty jest zapisami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Darłowo zatwierdzonego uchwałą Nr XXVI/177/2012 Rady Miasta Darłowo z dnia 10.05.2012 r. Przedmiotowa działka znajduje się w granicach jednostki elementarnej 56KS (tereny parkingów i garaży) oraz 77ZP (tereny zieleni parkowej). Zgodnie z ustaleniami planu miejscowego na terenie jednostki 56KS dopuszcza się parkowanie samochodów osobowych w ilości 560 miejsc postojowych, jak również parkowanie autokarów. Na ww. terenie obowiązuje nakaz realizacji wewnętrznych pasów zieleni z rzędami drzew. Z analizy projektu zagospodarowania terenu przedstawionego na załączniku graficznym załączonym do karty informacyjnej przedsięwzięcia, wynika, iż wnioskodawca nie zaplanował realizacji wymaganych nasadzeń na przedmiotowym terenie. Zgodnie z informacjami przedstawionymi w karcie informacyjnej przedsięwzięcia obecnie działka inwestycyjna porośnięta jest roślinnością niską (nie stwierdzono obecności drzewostanu i krzewostanu). Drogę dojazdową do terenu parkingu z kolei projektuje się w granicach jednostki elementarnej 77ZP, przeznaczonej w planie miejscowym na tereny zieleni parkowej, na której dopuszcza się lokalizację obiektów małej architektury, stałych obiektów sanitarno-higienicznych oraz urządzeń technicznych wzdłuż wewnętrznych ciągów komunikacyjnych. Z uwagi na rodzaj planowanej zabudowy w granicach jednostki elementarnej 77ZP oraz planowane zagospodarowanie jednostki 56KS realizacja inwestycji pod kątem zgodności z ustaleniami ww. aktu prawa miejscowego wymaga analizy. Teren inwestycji znajduje się w sąsiedztwie zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej i wielorodzinnej, usługowej i rekreacyjnej. Od wschodu, południowego wschodu i północy sąsiaduje natomiast z terenami gruntów rolnych i łąk.

Działka inwestycyjna zlokalizowana jest w granicach obszaru chronionego krajobrazu „Koszaliński Pas Nadmorski”, który powołano w celu ochrony krajobrazu i naturalnych walorów środowiska przyrodniczego. O obowiązku przeprowadzenia oceny oddziaływania planowanego przedsięwzięcia na środowisko przesądza zapis zawarty w § 3 ust. 1 pkt 2 oraz ust. 2 uchwały Nr XXXII/375/09 Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 15 września 2009 r. w sprawie obszarów chronionego krajobrazu (t.j. Dz.U. Woj. Zach. z 2021 r., poz. 2091), zgodnie z którym na obszarze wskazanego obszaru chronionego krajobrazu obowiązuje zakaz realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, w rozumieniu przepisów *ustawy o oś*. Powyższy zakaz nie dotyczy realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, dla których przeprowadzona ocena oddziaływania na środowisko wykazała brak znaczącego negatywnego wpływu na ochronę przyrody obszaru chronionego krajobrazu, co jest jednoznaczne z koniecznością sporządzenia *raportu o oś* dla przedmiotowej inwestycji. Teren inwestycji znajduje się na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią (obszarze, na którym prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi wynosi 1%). W oparciu o załączone do wniosku materiały nie można wykluczyć, iż w następstwie realizacji projektowanych prac ziemnych nastąpi zmiana właściwości podłoża

gruntowego, a także zmiana wielkości przepływu wód gruntowych (w wyniku odprowadzenia strumienia wód opadowych projektowaną siecią kanalizacji deszczowej poza teren inwestycji). Z uwagi na powyższe z realizacją prac ziemnych może się wiązać ryzyko dokonania zmian stosunków wodnych o nieokreślonym zasięgu. Jednym z elementów oceny oddziaływania inwestycji na środowisko powinien być aspekt wpływu przedsięwzięcia na środowisko gruntowo-wodne, który należy w oparciu o przeprowadzone badania i informacje dotyczące warunków hydrogeologicznych i geologicznych w miejscu lokalizacji planowanego przedsięwzięcia, z uwzględnieniem poziomów wodonośnych, miąższości i głębokości ich zalegania, a także wielkości zasilania warstw wodonośnych i kierunku migracji wód podziemnych. Teren inwestycji stanowi nieużytkowane grunty orne, od zachodu graniczące z rowem melioracyjnym łączącym się z ciekim pn. Dopływ z Polderu Wieprza-Darłowo. Uwzględniając fakt odłogowania gruntu, bez rozpoznania przyrodniczego terenu nie można wykluczyć obecności roślin objętych ochroną gatunkową, czy występowania podlegającej ochronie fauny. Z uwagi na powyższe przed przystąpieniem do realizacji przedsięwzięcia należy dokonać rozpoznania przyrodniczego terenu inwestycji, przeprowadzić ewaluację bioróżnorodności, a jej wyniki przedstawić w raporcie o oś.

Przedmiotowa inwestycja będzie związana również z emisją hałasu oraz emisją zanieczyszczeń do powietrza. Przedłożone dokumenty nie zawierają informacji pozwalających określić zasięg oraz wielkość oddziaływania inwestycji na jakość powietrza atmosferycznego oraz akustyczną jakość środowiska, stąd na podstawie przedłożonych informacji nie można stwierdzić, iż w związku z użytkowaniem przedmiotowego przedsięwzięcia dotrzymane zostaną obowiązujące standardy jakości środowiska. Z uwagi na znaczną koncentrację ruchu pojazdów na przedmiotowym obszarze nie można wykluczyć, bez przeprowadzenia stosownych obliczeń i analiz propagacji hałasu i dyspersji zanieczyszczeń związanych ze spalaniem paliw w silnikach pojazdów, że użytkowanie projektowanego parkingu pozwoli na dotrzymanie obowiązujących standardów jakości środowiska, tj. dopuszczalnych poziomów hałasu na terenach zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej i wielorodzinnej oraz terenach zabudowy rekreacyjno-wypoczynkowej sąsiadującej z miejscem realizacji inwestycji.

Realizacja inwestycji spowoduje bezpośrednio zwiększenie powierzchni obszarów przekształconych antropogenicznie w obrębie miejscowości Darłowo, niejako przesuując ich granicę w kierunku północno-wschodnim. Tym samym zwiększeniu ulegnie presja wywierana na krajobraz w związku z rozrostem infrastruktury miejskiej. Raport o oś winien zatem zawierać ocenę w zakresie oddziaływania planowanej inwestycji na krajobraz, wskazując zmiany jakie nastąpią w istniejącym krajobrazie pod wpływem realizacji przedsięwzięcia oraz rozwiązania ograniczające negatywny wpływ na zmiany istniejącego krajobrazu.

Ponadto w „raporcie o oś” należy przedstawić racjonalne warianty planowanego przedsięwzięcia, przy czym wariantowanie może dotyczyć, zarówno aspektów technologicznych i technicznych, jak i lokalizacyjnych. W przedłożonej karcie informacyjnej, poza odstępniem od realizacji przedmiotowej inwestycji, nie charakteryzowano w sposób jednoznaczny innych wariantów przedsięwzięcia (za wariant alternatywny uznano tzw. wariant przyrodniczy polegający na przekształceniu terenu w rodzaj „kulisy ochronnej dla chronionego krajobrazu od strefy przekształconej antropogenicznie”). Przedstawienie racjonalnych wariantów alternatywnych w stosunku do wariantu preferowanego umożliwi ich porównanie w kontekście uwarunkowań środowiskowych. W celu dokonania obiektywnej oceny wpływu planowanego przedsięwzięcia na środowisko wariantowanie powinno również dotyczyć zaniechania inwestycji (tzw. wariant zerowy), przy czym skutki braku realizacji projektowanej zabudowy powinny uwzględniać wpływ na stan zachowania poszczególnych

elementów przyrody ożywionej, występujących w obszarze oddziaływania przedsięwzięcia, czego nie uwzględniono w karcie informacyjnej przedsięwzięcia.

W związku z występowaniem w sąsiedztwie analizowanego terenu innych parkingów towarzyszących występującej tam zabudowie, w „raporcie oos” należy uwzględnić również możliwość skumulowanego oddziaływania przedmiotowej inwestycji z innymi planowanymi, realizowanymi i istniejącymi obiektami o tym samym charakterze i zbliżonym spektrum oddziaływań.

Ocena oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko jest narzędziem, jakie wprowadza m.in. udział społeczeństwa w ramach postępowania o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanych przedsięwzięć, podczas którego wypowiedzieć się mogą również osoby zainteresowane lub mające obawy, co do zamierzeń inwestycyjnych. Dlatego też w „raporcie oos” należy dokonać analizy możliwych konfliktów społecznych związanych z planowanym przedsięwzięciem oraz przedstawić propozycję ich rozwiązania bądź metod złagodzenia.

Po przeanalizowaniu zebranego na tym etapie materiału dowodowego tj. informacji zawartych w karcie informacyjnej przedsięwzięcia, stanowisk organów opiniujących i kierując się skalą przedsięwzięcia oraz usytuowaniem inwestycji w granicach obszaru chronionego krajobrazu, na podstawie art. 63 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2022 r., poz. 1029 z późn. zm.) nałożono obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla planowanego przedsięwzięcia.

Wobec powyższego orzeczono jak w sentencji.

### **Pouczenie**

Na niniejsze postanowienie służy stronom prawo wniesienia zażalenia do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Koszalinie za pośrednictwem Burmistrza Miasta Darłowo w terminie 7 dni licząc od daty jego doręczenia.

Otrzymują:

1. Pan Wiesław Połczyński, Malechowo 65 d, 76-142 Malechowo.
2. Strony postępowania zawiadomione poprzez obwieszczenie na:
  - tablicy ogłoszeń tut. Urzędu,
  - stronie internetowej tut. Urzędu.

Do wiadomości:

1. Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska w Szczecinie  
Wydział Spraw Terenowych w Koszalinie, ul. Mieszka I 24, 75-132 Koszalin.
2. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Sławnie, ul. Sempołowskiej 2A,  
76-100 Sławno.
3. Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie Zarząd Zlewni w Koszalinie,  
ul. Zwycięstwa 111, 75-601 Koszalin.



**Z up. BURMISTRZA**

**Tomasz Sobin**  
SEKRETARZ MIASTA