



WOJEWODA  
ZACHODNIOPOMORSKI

**URZĄD MIEJSKI**  
w Darłowie  
WPLYNEŁO DNIA:  
05. 01. 2021 BR  
Nr listu polec. .... zał.  
Nr rejestr. 24  
Przekazano .....

Szczecin, 04 stycznia 2021 r.

P-1.4131.332.2020.AB

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, poz. 1378)

### stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXX/238/2020 Rady Miejskiej w Darłowie z dnia 4 grudnia 2020 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr IX/69/2011 z dnia 25 maja 2011 r. w sprawie szczegółowych zasad, trybu przyznawania i pozbawiania, rodzajów i wysokości stypendiów sportowych i nagród dla osób osiągających wysokie wyniki sportowe.

### Uzasadnienie

W dniu 4 grudnia 2019 r. Rada Miejska w Darłowie podjęła uchwałę Nr XXX/238/2020 w sprawie zmiany Uchwały Nr IX/69/2011 z dnia 25 maja 2011 r. w sprawie szczegółowych zasad, trybu przyznawania i pozbawiania, rodzajów i wysokości stypendiów sportowych i nagród dla osób osiągających wysokie wyniki sportowe. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 8 grudnia 2020 r.

W toku badania legalności tego aktu stwierdzono, że w stopniu istotnym narusza on obowiązujący porządek prawny ze względów omówionych poniżej.

Na mocy badanej uchwały Rada Miejska w Darłowie wprowadziła zmianę do uchwały Nr IX/69/2011 z dnia 25 maja 2011 r. w sprawie szczegółowych zasad, trybu przyznawania i pozbawiania, rodzajów i wysokości stypendiów sportowych i nagród dla osób osiągających wysokie wyniki sportowe, poprzez dodanie w §15 ustępu 4 o podanej w uchwale treści.

W podstawie prawnej uchwały Nr XXX/238/2020 powołano m.in. art. 31 ust. 1 i ust. 3 ustawy o sporcie<sup>1</sup>, które stanowią odpowiednio, że *Jednostki samorządu terytorialnego mogą ustanawiać i finansować okresowe stypendia sportowe oraz nagrody i wyróżnienia dla osób fizycznych za osiągnięte wyniki sportowe (ust. 1). Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa, w drodze uchwały, szczegółowe zasady, tryb przyznawania i pozbawiania oraz rodzaje i wysokość stypendiów sportowych, nagród i wyróżnień, o których mowa w ust. 1 i 2, biorąc pod uwagę znaczenie danego sportu dla tej jednostki samorządu*

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1133).

*terytorialnego oraz osiągnięty wynik sportowy (ust. 3). Uregulowanie kwestii, o których mowa w cyt. przepisach, leży niewątpliwie w kompetencji rady miejskiej. Istotne jest przy tym to, że następuje to w drodze uchwały, która stanowi akt prawa miejscowego. Jakkolwiek, w obowiązujących przepisach praw brak jest definicji aktu prawa miejscowego, to jednak niesporne jest zarówno w doktrynie, jak i judykaturze, że jest to taki akt organu administracji publicznej, który zawiera normy generalne i abstrakcyjne. Jak podkreślił Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 11 września 2012 r., sygn. akt II OSK 1818/12, *muszą być one adresowane do nieokreślonego kręgu osób obejmując swymi postanowieniami sytuacje powtarzalne i regulując we wskazanym zakresie prawa i obowiązki podmiotów, które spełnią hipotezę norm zawartych w uchwale. Przyjęto również, że jeżeli uchwała zawiera przynajmniej jedną normę o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, to w sprawie możemy mieć do czynienia z aktem prawa miejscowego.**

Z kolei, w wyroku z dnia 22 listopada 2019 r., sygn. akt II GSK 1405/17, Naczelny Sąd Administracyjny jednoznacznie stwierdził, że art. 31 ust. 3 ustawy o sporcie *stanowi generalne upoważnienie dla jednostki samorządu terytorialnego do wydania aktu prawa miejscowego, określa ogólny zakres regulacji nie przesądzając o treści norm, które mają zostać ustanowione.* Co trzeba odnotować, Rada Miejska w Darłowie podejmując w dniu 25 maja 2011 r. uchwałę Nr IX/69/2011 *w sprawie szczegółowych zasad, trybu przyznawania i pozbawiania, rodzajów i wysokości stypendiów sportowych i nagród dla osób osiągających wysokie wyniki sportowe,* również nie miała w tym zakresie wątpliwości, ponieważ w §19 uchwały uzależniła jej wejście w życie od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego, jak też skierowała ją do publikacji. Akt ten został ogłoszony w 2011 r. pod poz. 1476, Nr 78.

Nie powinno zatem budzić wątpliwości, że zmiana ww. uchwały, będącej aktem prawa miejscowego, może nastąpić wyłącznie poprzez podjęcie uchwały o takim samym charakterze, która wejść do obiegu prawnego może tylko wówczas, gdy zostanie w sposób prawidłowy opublikowana we właściwym promulgatorze.

Trzeba bowiem pamiętać, że warunkiem wejścia w życie wszystkich aktów zawierających normy generalne i abstrakcyjne jest ich ogłoszenie (art. 88 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej<sup>2</sup>), które odbywa się na zasadach określonych w ustawie o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych<sup>3</sup>. W myśl art. 2 ust. 1 ww. ustawy ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe. Publikacja będącej przedmiotem niniejszego rozstrzygnięcia uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego stanowi więc warunek *sine qua non* jej wejścia w życie, w terminie, o którym mowa w art. 4 ust. 1 i 2 tej ustawy.

Niewykonanie obowiązku prawidłowej promulgacji aktu prawa miejscowego jest równoznaczne z istotnym naruszeniem prawa w rozumieniu art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. W takiej sytuacji uchwała w całości jest nieważna (por. wyroki

<sup>2</sup> Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.).

<sup>3</sup> Ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461).

Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 23 października 2008 r., sygn. akt I OSK 701/08, oraz z dnia 9 stycznia 2013 r., sygn. akt I OSK 1608/12).

W przedmiotowej sprawie Rada Miejska w Darłowie nie zaliczyła uchwały Nr XXX/238/2020 do aktów prawa miejscowego i konsekwentnie nie skierowała jej także do publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego, wskazała jedynie w §3, że wchodzi ona w życie z dniem podjęcia, czym istotnie naruszono powołane wyżej przepisy ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Biorąc zatem pod uwagę przedstawioną w niniejszym rozstrzygnięciu argumentację, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXX/238/2020 Rady Miejskiej w Darłowie z dnia 4 grudnia 2020 r. *w sprawie zmiany Uchwały Nr IX/69/2011 z dnia 25 maja 2011 r. w sprawie szczegółowych zasad, trybu przyznawania i pozbawiania, rodzajów i wysokości stypendiów sportowych i nagród dla osób osiągających wysokie wyniki sportowe*, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

Wicewojewoda Zachodniopomorski

Marek Subocz

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Darłowie,
2. a.a.