



WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

Szczecin, 22 września 2020 r.

Znak: P-1.4131.223.2020.AB

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, poz. 1378)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXVI/212/2020 Rady Miejskiej w Darłowie z dnia 28 sierpnia 2020 r. w sprawie nadania nazwy skwerowi.

Uzasadnienie

W dniu 27 listopada 2019 r. Rada Miejska w Darłowie podjęła uchwałę Nr XXVI/212/2020 w sprawie nadania nazwy skwerowi. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 1 września 2020 r.

W §1 przywołanego aktu Rada Miejska w Darłowie postanowiła nadać skwerowi położonemu na działce nr 520/1 w obrębie 10 miasta Darłowo nazwę „Skwer hrabiego Aleksandra Tarnowskiego”. Jako materialnoprawną podstawę podjęcia ww. uchwały organ stanowiący Gminy Miejskiej Darłowo przyjął art. 18 ust. 1 oraz art. 7 pkt 12 ustawy o samorządzie gminnym. Przepisy te stanowią odpowiednio, że *do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej*, a także że *zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. W szczególności zadania własne obejmują sprawy zieleni gminnej i zadrzewień*.

Wprawdzie, nadawanie nazw parkom, skwerom bądź też innym obiektom użyteczności publicznej nie zostało wprost wyartykułowane w cyt. wyżej unormowaniach, brak jest jednak przeszkód prawnych do wyprowadzenia tego rodzaju uprawnienia rady miejskiej z powołanych przepisów w kontekście art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym. Treść art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym zawiera bowiem rozwinięcie sformułowanej w art. 15 ust. 1 tej ustawy ogólnej zasady, zgodnie z którą to rada miejska jest organem stanowiącym i kontrolnym w gminie, co wiąże się z ustanowieniem domniemania kompetencji co do spraw pozostających w zakresie działania gminy na rzecz organu stanowiąco-kontrolnego. Stosownie do art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, organy gminy na podstawie cyt. ustawy mogą wydawać akty prawa miejscowego

w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej. Do ustalenia zakresu (zasad) korzystania z obiektu użyteczności publicznej, jakim niewątpliwie jest park miejski, skwer, inny publicznie dostępny teren zielony, należy zaliczyć nadanie mu nazwy. Nadanie nazwy terenowi zielonemu ma bowiem znaczenie powszechne, stanowiąc wyraz uporządkowania określonej przestrzeni miasta. Jest przykładem działania o charakterze organizatorskim, podjętym w stosunku do określonego obiektu spełniającego funkcję obiektu użyteczności publicznej. Normatywności przedmiotowej uchwały można zatem upatrywać w nakazie skierowanym do nieograniczonego kręgu adresatów, aby w przypadku czynności prawnych odnoszących się do tego fragmentu przestrzeni używali oni określenia wprowadzonego uchwałą. Taki akt tworzy nową normę, dotyczy indywidualnie oznaczonego parku, skweru, ale krąg jej adresatów jest nieograniczony. Jest to akt generalny i zewnętrzny, dlatego też uznać go należy za akt prawa miejscowego, co potwierdził Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 4 października 2016 r., sygn. akt. II OSK 2064/16, którego tezy organ nadzoru w pełni podziela.

Z wyjaśnień przesłanych przez Zastępcę Burmistrza w piśmie z dnia 11 września 2020 r., znak: GG.6625.4.2020, wynika, że teren działki nr 520/1, położonej w obrębie 10 miasta Darłowo, której Rada Miejska w Darłowie nadała ww. uchwałą nazwę, stanowi obiekt użyteczności publicznej i jest publicznie dostępny. Zgodnie z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego dla jednostki strukturalnej D – Darłowo Centrum (...) nieruchomość położona jest na obszarze oznaczonym jako B6 ZP – teren publicznej zieleni urządzonej – parki miejskie, zaś w ewidencji gruntów i budynków działka jest sklasyfikowana jako „B” – tereny mieszkaniowe i przylega do drogi publicznej.

Tym samym, uzasadnione jest stwierdzenie, że uchwała mieści się w zakresie delegacji ustawowej z art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, a więc jest aktem prawa miejscowego. Powyższe zaś prowadzi nieuchronnie do wniosku, że warunkiem wejścia w życie uchwały Nr XXVI/212/2020, podobnie jak wszystkich aktów prawa powszechnie obowiązującego, jest ich ogłoszenie (art. 88 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej¹), które odbywa się na zasadach określonych w ustawie o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych². W myśl art. 2 ust. 1 tej ustawy ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe. Publikacja badanej uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego stanowi więc warunek *sine qua non* jej wejścia w życie, w terminie, o którym mowa w art. 4 ust. 1 i 2 tej ustawy. Niewykonanie obowiązku prawidłowej promulgacji aktu prawa miejscowego jest równoznaczne z istotnym naruszeniem prawa w rozumieniu art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. W takiej sytuacji uchwała w całości jest nieważna (por. wyroki Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 23 października 2008 r., sygn. akt I OSK 701/08 oraz z dnia 9 stycznia 2013 r., sygn. akt I OSK 1608/12).

¹ Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej w dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.).

² Ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461).

W przedmiotowej sprawie Rada Miejska w Darłowie nie zaliczyła ww. uchwały do aktów prawa miejscowego i konsekwentnie nie skierowała jej także do publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego. W §3 tej uchwały postanowiono jedynie, że wchodzi ona w życie z dniem podjęcia, czym istotnie naruszono powołane wyżej przepisy ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Mając na względzie przedstawioną w niniejszym rozstrzygnięciu argumentację, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXVI/212/2020 Rady Miejskiej w Darłowie z dnia 28 sierpnia 2020 r. w sprawie nadania nazwy skwerowi, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

Wicewojewoda Zachodniopomorski
Marek Subocz

otrzymują:

1. Rada Miejska w Darłowie,
2. a.a.

