



**WOJEWODA  
ZACHODNIOPOMORSKI**

Szczecin, 14 marca 2019 r.

P-1.4131.171.2019.AB

**ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994, poz. 1000, poz. 1349, poz. 1432, poz. 2500)

**stwierdzam nieważność**

uchwały Nr V/34/2019 Rady Miejskiej w Darłowie z dnia 22 lutego 2019 r. w sprawie wyboru delegata do Stowarzyszenia „Związek Miast i Gmin Morskich”.

**Uzasadnienie**

W dniu 22 lutego 2019 r. Rada Miejska w Darłowie podjęła uchwałę Nr V/34/2019 w sprawie wyboru delegata do Stowarzyszenia „Związek Miast i Gmin Morskich”. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 26 lutego 2019 r.

Jako materialnoprawną podstawę podjęcia ww. aktu Rada wskazała art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym *do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej*. Regulacja ta wprowadza zatem domniemanie właściwości organu stanowiącego gminy we wszystkich sprawach, które pozostają w zakresie działania gminy, pod warunkiem, że ustawodawca nie zastrzegł określonej kompetencji dla innego organu, w szczególności burmistrza. Trzeba bowiem pamiętać, że organy administracji publicznej zobowiązane są w każdym przypadku działać w granicach i na podstawie prawa.

W przedmiotowej sprawie zwrócić należy także uwagę na art. 84 ust. 1 ww. aktu, który stanowi, że *w celu wspierania idei samorządu terytorialnego oraz obrony wspólnych interesów, gminy mogą tworzyć stowarzyszenia, w tym również z powiatami i województwami*. Dalsze przepisy art. 84 ustawy o samorządzie gminnym, tj. ust. 2 i ust. 3 wskazują odpowiednio, że *organizację, zadania oraz tryb pracy stowarzyszenia określa jego statut. Do stowarzyszeń gmin stosuje się odpowiednio przepisy Prawa o stowarzyszeniach, z tym że dla założenia stowarzyszenia wymaganych jest co najmniej 3 założycieli*. W tym obszarze – dotyczącym współdziałania z innymi jednostkami samorządu terytorialnego - rada miejska ma prawo rozstrzygać wyłącznie o przystąpieniu czy utworzeniu stowarzyszenia, co wynika z treści art. 18 ust. 2 pkt 12 ustawy o samorządzie gminnym. Nie może natomiast pozbawiać burmistrza prawa reprezentowania gminy w stowarzyszeniu. W szczególności, prawo do tego rodzaju działania nie wypływa ani z powołanych unormowań, ani też z §11 ust. 4 Statutu



Stowarzyszenia „Związek Miast i Gmin Morskich”<sup>1</sup>, w którym postanowiono, że „Każda Gmina Członek Związku ma prawo delegowania na walne Zgromadzenie Delegatów po jednym delegacie”. Po pierwsze bowiem, w przepisie tym mowa jest o „gminie”, a nie „radzie gminy” czy „radzie miejskiej”, ponadto, trzeba mieć na względzie, że w art. 31 ustawy o samorządzie gminnym ustawodawca przesądził jednoznacznie, że to burmistrz kieruje bieżącymi sprawami gminy oraz reprezentuje ją na zewnątrz.

Rada Miejska w Darłowie nie może zatem skutecznie wytypować do Stowarzyszenia „Związek Miast i Gmin Morskich” jako delegata Gminy Miejskiej Darłowo Pana Krzysztofa Walków, tak jak uczyniła to w kwestionowanej uchwale, ponieważ w ten sposób bezprawnie narusza wpływającą z powyższego unormowania ustawowego zasadę reprezentacji gminy przez jej organ wykonawczy. W omawianym stanie faktycznym zatem wyłącznie Pan Arkadiusz Klimowicz Burmistrz Darłowa jest umocowany do uczestnictwa - jako przedstawiciel Gminy Miejskiej Darłowo - w Stowarzyszeniu „Związku Miast i Gmin Morskich” lub też, jeżeli z różnych przyczyn wykluczone jest jego osobiste zaangażowanie, do wyznaczenia delegata Gminy.

Mając na względzie powyższe, stwierdzenie nieważności uchwały Nr V/34/2019 Rady Miejskiej w Darłowie z dnia 22 lutego 2019 r. w sprawie wyboru delegata do Stowarzyszenia „Związek Miast i Gmin Morskich”, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

Wicewojewoda Zachodniopomorski

Marek Subocz

otrzymują:

1. Rada Miejska w Darłowie,
2. a.a.

---

<sup>1</sup> Statut przyjęty w dniu 16 października 2015 r. uchwałą Nr 13/183/2015 XLVI Walnego Zebrania Delegatów Związku Miast i Gmin Morskich.