

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XXXIV/263/2017 Rady Miejskiej w Darłowie z dnia 27 lutego 2017 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół, przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobierania i wykorzystywania

Na podstawie art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 1579, ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) uchwała się, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność § 3 ust. 8 uchwały Nr XXXIV/263/2017 Rady Miejskiej w Darłowie z dnia 27 lutego 2017 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół, przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobierania i wykorzystywania.

§ 2. Umarza się postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności zapisów uchwały Nr XXXIV/263/2017 Rady Miejskiej w Darłowie z dnia 27 lutego 2017 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół, przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobierania i wykorzystywania, odpowiednio ujętych w pkt 4 oraz 2 załącznika nr 1 i 2.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr XXXIV/263/2017 Rady Miejskiej w Darłowie z dnia 27 lutego 2017 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół, przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobierania i wykorzystywania została przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 2 marca 2017 r.

We wstępnej ocenie Izby przedmiotowa uchwała budziła wątpliwości, co do zgodności z przepisami ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943, ze zm.), w związku z określeniem:

- w § 3 ust. 8 uchwały, że do czasu naliczenia gminie ostatecznej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej na dany rok budżetowy, dotacja będzie przekazywana zaliczkowo w wysokości obowiązującej w roku poprzednim, a następnie rozliczona w miesiącu na-

stępnym po otrzymaniu informacji, co modyfikuje przepis zawarty w art. 89c ust. 1 ustawy o systemie oświaty;

- w załącznikach 1 i 2 ujętych odpowiednio w pkt 4 oraz 2, polegającym na wskazaniu konieczności podawania informacji o „rodzaju niepełnosprawności”, co nie wypełnia dyspozycji przepisu art. 27 ust. 1 i 2 pkt 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 922); dane dotyczące rodzaju niepełnosprawności mają charakter danych wrażliwych, a te zgodnie z ustawą o ochronie danych osobowych podlegają szczególnemu reżimowi w zakresie ich przetwarzania. Jak wynika z art. 27 ust. 1 ustawy o ochronie danych osobowych, zabrania się m.in. przetwarzania danych o stanie zdrowia; w świetle art. 27 ust. 2 pkt 2 ww. ustawy przetwarzanie takich danych jest dopuszczalne, jeżeli przepis szczególny innej ustawy zezwala na ich przetwarzanie bez zgody osoby, której dane dotyczą, i stwarza pełne gwarancje ich ochrony; obowiązki, które gmina może nałożyć na podmioty zobowiązane do złożenia informacji miesięcznej o faktycznej liczbie uczniów, muszą pozostawać w odpowiedniej proporcji do założonego celu i nie mogą stać w sprzeczności z innymi prawami.

W związku z powyższym wszczęte zostało postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności we wskazanych częściach przedmiotowej uchwały, o czym Przewodnicząca Rady Miejskiej w Darłowie powiadomiona została pismem z dnia 6 marca br. (znak pisma: K.0010.105.JW.2017). W treści pisma wskazano, że w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 15 marca 2017 r. ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

W posiedzeniu Kolegium Izby w wyznaczonym dniu uczestniczyli przedstawiciele gminy Darłowo: Pan Mariusz Hewelt – radca prawny oraz Pani Agnieszka Bałbatun-Andrys – skarbnik.

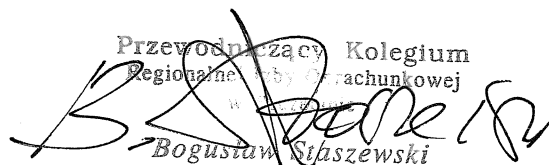
Przedstawiciele gminy zgodzili się z zarzutem, co do zbędnej regulacji zasad ustalania dotacji w okresie przejściowym obejmującym sytuacje, w których ustawa budżetowa zostanie ogłoszona po 1 grudnia poprzedzającym rok budżetowy (§ 3 ust. 8). Natomiast w zakresie zapisów uchwały wymagających od podmiotów ubiegających się o dotację wskazania informacji o „rodzaju niepełnosprawności” dzieci, przedstawiciele gminy wskazali, iż nie oczekują podania danych osobowych dzieci, a jedynie zbiorczej informacji o liczbie dzieci z wyszczególnieniem ich rodzaju niepełnosprawności. Postanowienie takie w ocenie przedstawicieli gminy w żaden sposób nie narusza przepisów o ochronie danych osobowych.

Kolegium Izby ostatecznie stwierdziło, że postanowienia art. 89c ustawy o systemie oświaty uregulowały sytuacje dotyczące zasad i wielkości przekazywanych dotacji na początku roku budżetowego. Zatem uregulowania zawarte w § 3 ust. 8 uchwały są zbędne z uwagi na szczegółową regulację ustawową. Wyeliminowanie powyższego zapisu z uchwały jest zasadne. W zakresie określenia w załącznikach 1 i 2 ujętego odpowiednio w pkt 4 oraz 2 badanej uchwały, polegającego na wskazaniu konieczności podawania informacji o „rodzaju niepełnosprawności” nie naruszono dyspozycji przepisu art. 27 ust. 1 i 2 pkt 2 ustawy o ochronie danych osobowych. Kolegium zważyło, że informacja

o liczbie uczniów z danym rodzajem niepełnosprawności służy bieżącej weryfikacji należnej kwoty części uzupełniającej oświatowej subwencji ogólnej z tytułu kształcenia specjalnego dziecka z orzeczeniem. Z uwagi na brak innych danych osobowych (np. nazwisko, pesel) nie ma możliwości przypisania wymaganej informacji o rodzaju niepełnosprawności konkretnym uczniom, co w konsekwencji nie narusza ww. przepisu ustawy o ochronie danych osobowych.

Mając na uwadze powyższe, Kolegium Izby stwierdziło nieważność uchwały Nr XXXIV/263/2017 Rady Miejskiej w Darłowie z dnia 27 lutego 2017 r. w zakresie postanowienia ujętego w § 3 ust. 8.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Rachunkowej

Bogusław Staszewski

