

**UCHWAŁA NR XX/154/2016
RADY MIEJSKIEJ W DARŁOWIE**

z dnia 30 marca 2016 r.

**w sprawie przyjęcia Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy
w Rodzinie na terenie Miasta Darłowo na lata 2016 - 2020.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2015 poz. 1515, poz 1045 i poz. 1890) w związku z art. 6 ust. 2 pkt. 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (t.j. Dz. U. z 2015 poz. 1390) Rada Miejska w Darłowie uchwała, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na terenie Miasta Darłowo na lata 2016 - 2020, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Darłowo.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miejskiej
w Darłowie

Krystyna Sokolińska

PROGRAM PRZECIWDZIAŁANIA PRZEMOCY W RODZINIE ORAZ OCHRONY OFIAR PRZEMOCY W RODZINIE NA TERENIE MIASTA DARŁOWO NA LATA 2016 - 2020

I. Wprowadzenie.

Podstawą do opracowania *Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie Oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2016-2020* jest ustawa z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (t.j. Dz. U. z 2015 r. poz. 13901).

Głównym celem programu jest ograniczenie na terenie Gminy Miasta Darłowa rozmiaru i następstw zjawiska przemocy w rodzinie.

Program wskazuje główne kierunki działania Gminy Miasta Darłowo w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie. Realizacja programu będzie odbywała się w oparciu o :

- działania w zakresie profilaktyki przeciwdziałania przemocy w rodzinie ,
- działania na rzecz osób dotkniętych przemocą w rodzinie ,
- działania w stosunku do osób stosujących przemoc w rodzinie,
- podniesienie kompetencji służb.

II. Przemoc w rodzinie - podstawy teoretyczne.

1. Pojęcie przemocy w rodzinie.

Przemoc w rodzinie to jednorazowe albo powtarzające się umyślne działanie lub zaniechanie naruszające prawa lub dobra osobiste osób najbliższych, w szczególności narażające te osoby na niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia, naruszające ich godność, nietykalność cielesną, wolność, w tym seksualną, powodujące szkody na ich zdrowiu fizycznym lub psychicznym, a także wywołujące cierpienia i krzywdy moralne .

Definicja ta zawiera cztery podstawowe kryteria, na podstawie których najczęściej rozpoznaje się przemoc w rodzinie :

- intencjonalność – działania osoby stosującej przemoc są zamierzone i celowe, ukierunkowane najczęściej na zdobyciu kontroli nad drugim człowiekiem, czy też wymuszenie bezwzględego posłuszeństwa,
- dysproporcja sił - brak równowagi sił w rodzinie - jedna osoba jest zdecydowanie silniejsza od pozostałych osób i mając tego świadomość wykorzystuje swoją przewagę,
- naruszanie godności i praw - osoba stosująca przemoc narusza godność innych osób, poprzez poniżanie, wyśmiewanie i ośmieszanie,
- powodowanie cierpienia i szkód - osoby dotknięte przemocą doznają bardzo bolesnych szkód psychicznych i fizycznych.

2. Rodzaje przemocy.

Przemoc w rodzinie może przybierać różne formy i dokonywać się przy użyciu różnych instrumentów. Najczęstsze formy przemocy :

- przemoc fizyczna - są to wszelkie działania polegające na użyciu siły i prowadzące do naruszenia nietykalności cielesnej, nieprzypadkowych urazów, zranień, stłuczeń, złamań czy zasinień,
- przemoc psychiczna – to umyślne działania wykorzystujące mechanizmy psychologiczne, powodujące zachwianie pozytywnego obrazu własnej osoby u ofiary, obniżenie u niej poczucia własnej wartości, pojawienie się stanów lękowych i nerwicowych,

- przemoc seksualna – polega na wymuszaniu niechcianych przez ofiarę zachowań w celu zaspokojenia potrzeb seksualnych sprawcy,
- przemoc ekonomiczna i zaniedbanie - to działania prowadzące do całkowitego finansowego uzależnienia ofiary od sprawcy.

3. Skutki przemocy w rodzinie.

Przemoc w rodzinie jest doświadczeniem traumatycznym, którego skutkiem są zarówno bezpośrednie szkody na zdrowiu psychicznym i fizycznym, jak i poważne, długotrwałe problemy ujawniające się w życiu dorosłym.

4. Konsekwencje doświadczania przemocy przez osoby dorosłe.

U osób poddawanych długotrwałej przemocy występują poważne problemy fizyczne i emocjonalne. Do najczęstszych objawów będących skutkami przemocy należą: poważne obrażenia ciała, wzrost częstości chorób somatycznych związanych ze stresem, przygnębienie, smutek, obojętność, popadanie w depresję, niepokój, niekontrolowane wybuchy płaczu, śmiechu czy agresji, zmienność nastrojów, decyzji, niepewność, stany lękowe, w tym lęk przed bliskością, nieufność, poczucie zagrożenia, niska samoocena, kłopoty z zasypianiem, koszmary nocne, kłopoty z koncentracją, zwiększone spożycie środków psychoaktywnych, zaprzeczanie, obwinianie się, bezradność, adaptacja do przemocy. Ofiary często zachowują się niezrozumiale, niejednokrotnie zmieniają zdanie i wycofują zawiadomienia o przestępstwie, bronią sprawcy. Zachowania te są w psychologii tłumaczone najczęściej występowaniem wyuczonej bezradności, zjawiska „prania mózgu” czy stresu pourazowego. Wycofanie się z aktywnych działań służących zmianie sytuacji i wyjściu z przemocy może wynikać z przekonania o bezskuteczności działań, popartego wcześniejszymi doświadczeniami. Bierność i rezygnacja są również często wynikiem technik manipulacyjnych, jakimi ofiara była poddawana ze strony sprawcy, technik mających utrwalić w niej niską samoocenę i wzbudzić poczucie winy.

5. Konsekwencje doświadczania przemocy przez dzieci.

Dzieci często są bezpośrednimi ofiarami lub i świadkami przemocy w rodzinie. Obok obrażeń cielesnych przemoc domowa powoduje, że dziecko żyje w poczuciu ciągłego strachu i zagrożenia. Jest pozbawione miłości, zaufania oraz bezpieczeństwa. Wpływa to na dalszy jego rozwój i jest przyczyną wielu schorzeń psychosomatycznych. Dzieci będące ofiarami wykorzystywania seksualnego wykazują wysoki poziom depresji, poczucie osamotnienia, mają myśli samobójcze, zaburzenia snu, nadpobudliwość, agresję, obniżone poczucie wartości. Przemoc psychiczna u dzieci może prowadzić do nieprzystosowania interpersonalnego /brak poczucia bezpieczeństwa, niski poziom kompetencji społecznych, trudności w kontaktach z rówieśnikami/, deficytów intelektualnych w zakresie możliwości poznawczych, rozwiązywaniu konfliktów i kreatywności, problemów afektywno - behawioralnych /agresja, samoponiżanie, lęk, wstyd i poczucie winy, wrogość i gniew, pesymizm i negatywizm/. Konsekwencje przemocy u dzieci ujawniają się często po długim okresie, kiedy dziecko dorasta, lub w jego dorosłym życiu. Doświadczanie przemocy w dzieciństwie ma wpływ na całe dorosłe życie. Ofiary przemocy seksualnej mają problemy z nawiązywaniem i utrzymaniem satysfakcjonujących relacji z innymi osobami. Ponadto zachowania przemocowe są dziedziczone i powielane. Młodzi chłopcy wychowujący się w rodzinach, gdzie mężczyzna znęca się nad kobietą, uczą się agresji wobec kobiet, dziewczynki zaś postrzegają bicie, maltretowanie i wykorzystywanie, jako elementy wpisane w rolę kobiety. Doświadczanie przemocy w dzieciństwie podwyższa ryzyko, że krzywdzone dzieci staną się krzywdzącymi rodzicami.

6. Społeczne konsekwencje przemocy w rodzinie.

Przemoc zagraża życiu, niesie ze sobą cierpienie fizyczne, rany, siniaki, ale nade wszystko powoduje wielkie szkody psychiczne u ofiar. Przemoc domowa to poważny problem społeczny. Destrukcyjna siła niszczy cały system rodzinny, odbiera poczucie bezpieczeństwa i możliwość prawidłowego rozwoju najmłodszym członkom rodziny. Niesie ze sobą ryzyko dziedziczenia przez dzieci zachowań przemocowych i powielania ich w życiu dorosłym. Niezwalczona przemoc niesie negatywne konsekwencje dla uwikłanych w nią rodzin i dla całego społeczeństwa.

III. Dane dotyczące przemocy w rodzinie zebrane za lata 2012-2015 na podstawie sporządzonych Niebieskich Kart.

| Liczba formularzy Niebieska Karta wszczynających procedurę przekazanych Przewodniczącemu Zespołu Interdyscyplinarnego | rok 2012 | rok 2013 | rok 2014 | rok 2015 |
|---|-----------|-----------|-----------|-----------|
| | 20 | 31 | 46 | 18 |
| przekazane przez Funkcjonariuszy Policji | 13 | 20 | 40 | 16 |
| przekazane przez przedstawicieli pomocy społecznej | 6 | 10 | 5 | 2 |
| Przekazane przez przedstawicieli oświaty | 1 | 1 | 1 | - |

IV. Instytucje, organizacje, służby i środowiska włączone do programu:

- Urząd Miejski Darłowo,
- Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej,
- Straż Miejska,
- Policja,
- Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
- przedszkola, szkoły i placówki edukacyjne,
- zakłady opieki zdrowotnej,
- organizacje pozarządowe,
- kościoły,
- społeczność lokalna, środowiska i osoby fizyczne,
- media.

V. Zadania:

1. Przewodniczący Zespołu Interdyscyplinarnego działającego przy Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej w Darłowie.

Zakres działań:

- kierowanie i koordynowanie pracą Zespołu Interdyscyplinarnego,
- przyjmowanie wszelkich informacji związanych z przemocą,
- tworzenie dokumentów potwierdzających występowanie przemocy,
- prowadzenie rozmów z ofiarami przemocy,
- występowanie z wnioskami do prokuratury i policji,
- motywowanie sprawców przemocy do podejmowania działań naprawczych,
- monitorowanie zjawiska przemocy na terenie gminy,
- występowanie w charakterze świadka w sprawach z postępowaniem z art. 207 kk. tj. znęcanie się nad rodziną.

2. Zespół Interdyscyplinarny.

Zakres działań:

- diagnozowanie problemu przemocy w rodzinie,
- rozpoznawanie zagrożonego środowiska,
- rozpowszechnianie informacji o instytucjach oraz możliwościach udzielania pomocy w środowisku lokalnym,
- monitorowanie sytuacji rodzin dotkniętych przemocą,
- podejmowanie działań prewencyjnych w środowiskach zagrożonych przemocą,
- udział w działaniach edukacyjnych,
- wspieranie ofiar przemocy w rodzinie,
- przekazywanie materiałów edukacyjnych.

3. Grupy robocze.

Zakres działań:

- monitorowanie rodzin dotkniętych przemocą,
- udzielanie wskazówek w zakresie szukania pomocy,
- realizacja procedury „Niebieska Karta”,
- przeprowadzenie rozeznania w miejscu dokonywania przemocy,
- udzielanie informacji odnośnie zachowania się w sytuacji doznania przemocy lub bycia świadkiem przemocy,
- współpraca z instytucjami prowadzącymi hostele oraz ośrodki interwencji kryzysowej.

VI. Cele.

1. Wsparcie rodzin, w których stosowana jest przemoc.

- udzielenie przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej pomocy finansowej i rzeczowej oraz poradnictwa rodzinom dotkniętym przemocą,
- prowadzenie pracy socjalnej z rodzinami, w których stosowana jest przemoc,
- prowadzenie, w szczególności przez przedstawicieli Zespołu Interdyscyplinarnego, Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej, Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, punktów konsultacyjnych, placówek oświatowych, w tym świetlic i Straży Miejskiej - poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
- podejmowanie działań edukacyjnych służących wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą, podejmowanie współpracy w tym zakresie z Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie, Policją, organizacjami pozarządowymi,
- zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i prawnej dla rodzin dotkniętych przemocą,
- zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia,
- oddziaływanie na sprawców przemocy w rodzinie poprzez motywowanie ich i kierowanie do udziału w programach korekcyjno-edukacyjnych.

2. Podniesienie świadomości mieszkańców gminy w zakresie przemocy w rodzinie.

- zwiększenie wiedzy mieszkańców miasta na temat przemocy w rodzinie poprzez organizowanie prelekcji i pogadanek oraz upowszechnianie materiałów edukacyjno -informacyjnych, w tym o instytucjach udzielających pomocy,
- prowadzenie wśród dzieci i młodzieży profilaktyki agresji i przemocy, m.in. poprzez organizowanie zajęć w ramach szkolnych programów profilaktyki oraz imprez środowiskowych,
- organizowanie szkoleń i warsztatów dotyczących przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
- doskonalenie kadr pracujących ze sprawcami i ofiarami przemocy w rodzinie.

3. Zacieśnienie współpracy pomiędzy podmiotami działającymi na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

- diagnozowanie i monitorowanie problemu przemocy w rodzinie,
- rozwój działalności zespołu interdyscyplinarnego w zakresie pomocy rodzinom dotkniętym przemocą,
- poprawa koordynacji działań różnych instytucji, służb i organizacji pozarządowych działających w mieście w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
- rozszerzenie i podejmowanie współpracy z organizacjami działającymi na rzecz osób dotkniętych przemocą w rodzinie.

VII. Program będzie finansowany ze środków budżetu Miasta Darłowo oraz zasobów różnych instytucji włączonych w program. Dodatkowo wykorzystywane będą środki finansowe pozyskane z szeroko rozumianych programów. Realizacja programu powinna przyczynić się do ograniczenia zjawiska przemocy w rodzinie. Zmniejszenie skali zjawiska przemocy w rodzinie jest procesem wymagającym czasu i wysiłku, nakładów finansowych, zaangażowania wszystkich służb, a także zmiany świadomości społecznej. Podmiotem odpowiedzialnym za realizację działań jest Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej we współpracy między innymi z Miejską Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Zespołem Interdyscyplinarnym, placówkami oświatowymi, placówkami zapewniającymi podstawową opiekę medyczną, Strażą Miejską, Policją.

VIII. Mapa zasobów partnerstwa na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie w Mieście Darłowo.

| Nazwa instytucji | Cele | Odbiorcy | Udział w rozwiązywaniu problemu | Wkład do partnerstwa |
|---|---|--|---|---|
| 1. Przychodnia Rejonowa w Darłowie. | - zapewnienie podstawowej opieki zdrowotnej, | Mieszkańcy miasta Darłowa | - reagowanie na oznaki przemocy, - informowanie o skutkach przemocy, - obdukcje lekarskie, | - pomoc medyczna, - informowanie o możliwościach uzyskania pomocy pozamedycznej, - zaangażowanie personelu w przeciwdziałanie zjawisku, |
| 2. Placówki oświatowe na terenie miasta Darłowa | - kształcenie, wychowywanie i opieka, | Dzieci i ich rodzice | - pomoc dziecku, - pomoc dla rodziców, - profilaktyka przemocy - bezpośredni kontakt z dziećmi i rodzicami - wczesna interwencja | - zagospodarowanie czasu wolnego, - zaangażowanie pedagogów i nauczycieli, - kontakt z rodzicami-możliwość przekazywania informacji, - dystrybucja ulotek, plakatów - szkolenia i porady, |
| 3. Komisariat Policji w Darłowie | - wyeliminowanie zjawiska przemocy w rodzinie, - zapewnienie bezpieczeństwa osobom doznającym przemocy, - postępowanie wobec osób stosujących przemoc, | Osoby doznające przemocy: dorośli i dzieci, osoby stosujące przemoc | - bezpośredni, często pierwszy kontakt ze stronami konfliktu, - możliwość izolowania osób stosujących przemoc, - możliwość zapewnienia bezpieczeństwa osobom doznającym przemocy, - założenie i realizacja „Niebieskie Karty”, | - autorytet policji, - znajomość historii rodziny, - możliwość pozyskiwania informacji, - instrumenty prawne, |
| 4. Ośrodek Pomocy Społecznej w Darłowie | - wsparcie rodzin znajdujących się w trudnej sytuacji kryzysowej, - współdziałanie z innymi instytucjami, - realizacja zadań wynikających z ustawy o pomocy społecznej, | Mieszkańcy miasta Darłowa | - możliwość dotarcia do osób doznających przemocy i ich rodzin, - rozeznanie środowiskach - możliwość przeprowadzania wywiadów środowiskowych i założenie „Niebieskiej Karty”, - realizacja zadań z zakresu ustawy o przeciwdziałaniu | - pomoc socjalna, - pomoc finansowa, - możliwość pozyskiwania informacji, - współpraca z innymi instytucjami oraz organizacjami pozarządowymi, |

| | | | | |
|--|---|---------------------------|---|---|
| | | | przemocy w rodzinie, | |
| 5. Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Darłowie | <ul style="list-style-type: none"> - wsparcie rodzin znajdujących się w sytuacji kryzysowej w związku z występowaniem problemu alkoholowego i związanej z tym przemocy, - uruchomienie procedury, - zobowiązania do leczenia odwykowego, | Mieszkańcy Miasta Darłowa | <ul style="list-style-type: none"> - profilaktyka i podniesienie świadomości społecznej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i związanej z tym przemocy domowej, - inne działania mające na celu przeciwdziałanie występowaniu przemocy, narkomanii i problemów alkoholowych w rodzinie, | <ul style="list-style-type: none"> - udzielanie pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą, |
| 6. Miejska Świetlica Środowiskowa „Bezpieczna Przystań” w Darłowie | <ul style="list-style-type: none"> - opieka i wspomaganie rozwój dziecka, - rozwijanie zainteresowań, - pomoc w nauce, - współpraca z rodziną, | Dzieci i młodzież szkolna | <ul style="list-style-type: none"> - prowadzenie zajęć pozalekcyjnych, - tworzenie sytuacji przeciwstawnych do doświadczeń urazowych dzieci, - pedagogizacja i poradnictwo dla rodziców, | <ul style="list-style-type: none"> - oddziaływanie profilaktyczne, edukacyjne, informacyjne - zagospodarowanie czasu wolnego również w szczególności w okresie ferii zimowych i letnich, |
| 7. Darłowski Ośrodek Kultury im. Leopolda Tyrmanda i Miejska Biblioteka Publiczna im. Agnieszki Osieckiej w Darłowie | <ul style="list-style-type: none"> - tworzenie warunków do bezpiecznego spędzania wolnego czasu - gromadzenie, opracowanie i udostępnianie księgozbioru oraz szeroko pojęta informacja, | Mieszkańcy Miasta Darłowa | <ul style="list-style-type: none"> - zapobieganie i profilaktyka poprzez: edukację, dostęp do fachowej literatury, zajęcia plastyczne i inne, wystawy tematyczne w zakresie uzależnień, | <ul style="list-style-type: none"> - zróżnicowane formy pracy literatura tematyczna zagospodarowanie wolnego czasu - współpraca z innymi instytucjami: szkoły, przedszkola, parafia, ośrodek pomocy społecznej |
| 8. Sąd Rejonowy w Koszalinie | <ul style="list-style-type: none"> - karanie, zwalczanie, zapobieganie zjawisku przemocy, | Mieszkańcy Miasta Darłowa | <ul style="list-style-type: none"> - karanie sprawców przemocy, - wydawanie orzeczeń w stosunku do sprawców przemocy z jednoczesną ochroną osób pokrzywdzonych, | <ul style="list-style-type: none"> - kierowanie orzeczeń do wykonywania i współpraca z policją oraz organizacjami wykonującymi orzeczenia, - współpraca z ośrodkami terapeutyczno -leczniczymi, |

| | | | | |
|--------------------------------------|---|---------------------------|---|--|
| | | | <ul style="list-style-type: none"> - wydawanie orzeczeń w sprawach rodzinnych w podmiocie władzy rodzicielskiej, - wydawanie orzeczeń w sprawach o leczenie odwykowe, | ośrodkami pomocy społecznej na terenie powiatu, |
| 9. Prokuratura Rejonowa w Koszalinie | <ul style="list-style-type: none"> - ściganie i karanie sprawców przemocy, - ochrona dóbr osób pokrzywdzonych, - kierowanie wniosków o leczenie odwykowe sprawców przemocy | Mieszkańcy miasta Darłowa | <ul style="list-style-type: none"> - prowadzenie oraz podejmowanie decyzji merytorycznych w postępowaniach, przygotowawczych - działania poza karne, | - udzielanie porad stronom postępowania w sprawach przemocy, |