



WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

NK-3.4131.333.2015.AB

URZĄD MIEJSKI
w Darłowie
WPLYNĘŁO DNIA:
02. GRU. 2015

Nr listu polec. zał
Nr rejestr.
Przekazano

13150

Szczecin, dnia 27 listopada 2015 r.

A. Gromyła
07. 12. 2015
Zi

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1515)

stwierdzam nieważność

§2 pkt 4, §4 ust. 3 oraz §8 ust. 3 w zakresie wyrazów „zlokalizowane na wyrównanej i w miarę możliwości utwardzonej powierzchni, zabezpieczonej przed zbieraniem się wody, błota i innych zanieczyszczeń” uchwały Nr XV/111/2015 Rady Miejskiej w Darłowie z dnia 28 października 2015 r. w sprawie uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta Darłowo.

Uzasadnienie

W dniu 28 października 2015 r. Rada Miejska w Darłowie podjęła uchwałę Nr XV/111/2015 w sprawie uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta Darłowo.

Materialnoprawną podstawę podjęcia ww. aktu stanowi art. 4 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach¹, zgodnie z którym rada gminy, po zasięgnięciu opinii państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, uchwała regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, zwany dalej "regulaminem"; regulamin jest aktem prawa miejscowego. Z kolei, ust. 2 cytowanego przepisu wskazuje, iż regulamin ten określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące:

1) wymagań w zakresie utrzymania czystości i porządku na terenie nieruchomości obejmujących:

a) prowadzenie selektywnego zbierania i odbierania lub przyjmowania przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych lub zapewnienie przyjmowania w inny sposób

¹ Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r., poz. 1399 ze zm.)



co najmniej takich odpadów komunalnych jak: przeterminowane leki i chemikalia, zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyte opony, odpady zielone oraz odpady budowlane i rozbiórkowe stanowiące odpady komunalne, a także odpadów komunalnych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 4a,

b) uprzątnięcie błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego,

c) mycie i naprawy pojazdów samochodowych poza myjniami i warsztatami naprawczymi;

2) rodzaju i minimalnej pojemności pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczania tych pojemników i ich utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, przy uwzględnieniu:

a) średniej ilości odpadów komunalnych wytwarzanych w gospodarstwach domowych bądź w innych źródłach,

b) liczby osób korzystających z tych pojemników;

3) częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego;

4) (uchylony);

5) innych wymagań wynikających z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami;

6) obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, mających na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku;

7) wymagań utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, w tym także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach;

8) wyznaczenia obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji i terminów jej przeprowadzania.

Regulamin utrzymania czystości i porządku w gminie, zgodnie z art. 4 ust. 1 cyt. ustawy, jest aktem prawa miejscowego, zaliczanym przez Konstytucję Rzeczypospolitej Polskiej² do źródeł prawa powszechnie obowiązującego na obszarze działania organów, które je ustanowiły. Taki akt normatywny musi zatem odpowiadać wszystkim wymogom, jakie prawo stawia w odniesieniu do zasad tworzenia i obowiązywania systemu źródeł prawa. W stosunku do aktów prawa miejscowego znaczenie istotne ma norma zawarta w art. 94 Konstytucji, który stanowi, iż organy samorządu terytorialnego i organy administracji rządowej ustanawiają akty prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawach. Uwzględniając hierarchiczność źródeł prawa akty tego typu mają charakter zależny od źródeł prawa wyższego rzędu, czego konsekwencją jest stanowisko, iż nie mogą normować materii uregulowanych aktami wyższego rzędu, nadto, nie mogą wykraczać poza zakres delegacji ustawowej. W związku z tym, bezspornym pozostaje fakt, iż regulamin utrzymania czystości i porządku nie może wykraczać poza materię przewidzianą w art. 4 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, przepis ten stanowi

² Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. Nr 78, poz. 483 ze zm.)

bowiem delegację ustawową dla wydania aktu prawa niższej rangi, ściśle określając zakres spraw, które mogą zostać unormowane w uchwale rady gminy. Nie przyznaje on kompetencji organowi stanowiącemu gminy ani do uchwalania aktów prawa miejscowego obejmujących zagadnienia inne niż wymienione w cyt. przepisie, ani stanowienia regulacji w inny sposób niż wskazany przez ustawodawcę, ponieważ oznaczałoby to wykroczenie poza granice delegacji ustawowej. Jednocześnie zwrócić należy uwagę, że przepis art. 4 ust. 2 ww. ustawy ma charakter wyczerpujący, co oznacza, że uchwalając na jego podstawie regulamin utrzymania porządku i czystości, rada powinna zawrzeć w nim postanowienia odnoszące się do wszystkich enumeratywnie wymienionych w ustawie zagadnień.

W §2 rozdziału 1. przyjętego przez Radę Miejską w Darłowie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta Darłowo zawarto katalog definicji użytych w nim pojęć, wskazując w pkt 4, że ilekroć mowa jest o odpadach zielonych – *rozumie się przez to odpady komunalne stanowiące części roślin pochodzących z pielęgnacji terenów zielonych, ogrodów, a także targowisk, z wyłączeniem odpadów z czyszczenia ulic i placów*. Należy w tym miejscu zwrócić uwagę, że ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, określając zakres spraw, jakie winien obejmować uchwalony przez organ stanowiący gminy regulamin, o którym mowa wyżej, również posługuje się pojęciem „odpadów zielonych”, nie wyjaśniając jego znaczenia, co istotne jednak, nie przyznając również radzie gminy kompetencji do tego rodzaju działania. W związku z tym, w ocenie organu nadzoru, zasadne jest sięgnięcie do definicji odpadów zielonych zawartej w art. 3 ust. 1 pkt 12 ustawy o odpadach³, zgodnie z którą są nimi *odpady komunalne stanowiące części roślin pochodzących z pielęgnacji terenów zielonych, ogrodów, parków i cmentarzy, a także z targowisk, z wyłączeniem odpadów z czyszczenia ulic i placów*. Z zestawienia definicji ustawowej oraz tej, która sformułowana została we wskazanym wyżej przepisie regulaminu wynika, że Rada Miejska w Darłowie w sposób nieuprawniony dokonała modyfikacji tego pojęcia.

Zgodnie z art. 4 ust. 2 rada gminy, uchwalając regulamin utrzymania czystości i porządku w gminie, winna określić w nim *zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące rodzaju i minimalnej pojemności pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczania tych pojemników i ich utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, przy uwzględnieniu:*

- a) *średniej ilości odpadów komunalnych wytwarzanych w gospodarstwach domowych bądź w innych źródłach,*
- b) *liczby osób korzystających z tych pojemników.*

Upoważnienie to nie obejmuje jednak prawa do formułowania zasad utrzymania czystości i porządku wokół pojemników czy worków do zbierania odpadów, jak również szczegółowych wytycznych co do powierzchni, na jakiej powinny one być usytuowane, czego dokonała Rada Miejska w Darłowie odpowiednio w §4 ust. 3 oraz §8 ust. 3 regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta Darłowo. Kwestie te nie odnoszą się

³ Ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r., poz. 21 ze zm.)

bowiem ani do warunków rozmieszczenia pojemników ani do warunków utrzymania ich w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym⁴.

Mając na względzie wszystkie wskazane wyżej nieprawidłowości, w świetle zaprezentowanej w niniejszym rozstrzygnięciu argumentacji uznać należy, że stwierdzenie nieważności §2 pkt 4, §4 ust. 3 oraz §8 ust. 3 w zakresie wyrazów „zlokalizowane na wyrównanej i w miarę możliwości utwardzonej powierzchni, zabezpieczonej przed zbieraniem się wody, błota i innych zanieczyszczeń” uchwały Nr XV/111/2015 Rady Miejskiej w Darłowie z dnia 28 października 2015 r. w sprawie uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta Darłowo, jest konieczne i uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.



WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI
Marek Talaśiewicz
Marek Talaśiewicz

Otrzymują:

- 1) Rada Miejska w Darłowie,
- 2) a/a.

⁴ Por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 16 września 2015 r., sygn. akt II SA/Łd 386/15