

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 12 grudnia 2014 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy-Miasta Darłowo na 2015 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w składzie:

- | | |
|------------------------|------------------|
| 1. Ewa Wójcik | – Przewodnicząca |
| 2. Helena Rokowska | – Członek |
| 3. Bogusław Staszewski | – Członek |

pozytywnie opiniuje przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy-Miasta Darłowo na 2015 rok.

Uzasadnienie

Projekt uchwały budżetowej Gminy-Miasta Darłowo na 2015 rok został przekazany Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 17 listopada 2014 r.

Autopoprawka do projektu uchwały budżetowej wpłynęła w dniu 11 grudnia 2014 r.

Wraz z projektem uchwały zostało przedłożone uzasadnienie oraz materiały informacyjne które są zgodne z wymogami uchwały Nr XLIX/422/10 Rady Miejskiej w Darłowie z dnia 25 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Szczegółowość projektu budżetu spełnia wymogi przepisów art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.). Dochody zostały określone według źródeł oraz działów klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem dochodów bieżących i majątkowych oraz wydatki według działów i rozdziałów z wymaganym wyodrębnieniem poszczególnych grup wydatków.

W treści projektu uchwały wskazano deficyt budżetu oraz źródła sfinansowania, co jest zgodne z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.).

Utworzone w budżecie rezerwy są zgodne z przepisami art. 222 ustawy o finansach publicznych a ich wielkość nie przekracza dopuszczalnych norm.

Zgodnie z przepisami art. 26 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1166) została utworzona rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego.

Zgodnie z art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją:

- 1) zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych jednostce samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami;

Zgodnie z wymogami art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, w zw. z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2012 r. poz. 1356, z późn. zm.) wyodrębniono dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz korzystania z tych zezwoleń, a także wydatki na realizację programów z zakresu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii. Kwoty planowanych dochodów w całości przeznaczono na realizację wymienionych programów.

W załączniku do projektu uchwały zamieszczono plan przychodów i wydatków rachunków dochodów własnych oświatowych jednostek budżetowych.

W projekcie uchwały ustalono dotacje podmiotowe udzielane jednostkom należącym do sektora finansów publicznych, których wyodrębnienie spełnia wymogi właściwych przepisów prawa w zakresie przyznawania dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych.

Dla jednostek spoza sektora finansów publicznych wyodrębnione dotacje:

- a. celowe,
 - b. podmiotowe
- spełniają wymogi właściwych przepisów prawa o zakresie przyznawania dotacji dla jednostek spoza sektora finansów publicznych.

Ustalone limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych na:

- 1) pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu,
 - 2) spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów,
 - 3) wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej
- spełniają wymogi przepisów art. 212 w zw. z art. 89 ustawy o finansach publicznych.

Ustalony limit zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek w państwowych funduszach celowych przeznaczonych na finansowanie wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne ujęte w ramach przedsięwzięć,

- spełnia wymogi określone art. 212 w zw. z art. 90 ustawy o finansach publicznych.

Zawarte w projekcie uchwały budżetowej upoważnienia do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych na:

- 1) pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu,
 - 2) spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów,
 - 3) finansowanie wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne ujęte w ramach przedsięwzięć
 - 4) wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej
- odpowiadają wymogom przepisów art. 212 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Upoważnienia do:

- 1) dokonywania zmian w planie wydatków, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami;
 - 2) przekazania niektórych uprawnień do dokonywania przeniesień planowanych wydatków innym jednostkom organizacyjnym,
 - 3) przekazania uprawnień innym jednostkom organizacyjnym do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy,
- są zgodne z przepisami art. 258 ustawy o finansach publicznych.

Upoważnienie do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach w innych bankach odpowiada przepisom art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

W planie wydatków budżetowych uwzględniono obowiązkowy odpis na składkę dla Izby Rolniczej, co jest wymagane przepisem art. 35 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2002 r. Nr 101, poz. 927, z późn zm.).

Zgodnie z przepisami art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w projekcie budżetu planowane wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o wolne środki.

W zakresie możliwości uchwalenia przez Gminę budżetu na 2015 r. w odniesieniu do spełnienia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych określającej możliwość zadłużania się jednostki Skład orzekający stwierdza, że nie ma przeszkód prawnych do uchwalenia budżetu przy spełnionym wskaźniku planowanej łącznej spłaty zobowiązań do dochodów ogółem, który wynosi 6,72 % przy dopuszczalnym 19,31 %.

Dochody i wydatki budżetowe oraz przychody i rozchody, ujęte w projekcie budżetu, zostały sklasyfikowane zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz.782).


Zwraca się uwagę, na nieprawidłowości w:

- 1) w załączniku Nr 1 do projektu uchwały: 0921
 - w dziale 700, rozdz. 70004 § 0910 nieprawidłowo ujęto odsetki od nieterminowych wpłat czynszów;
 - w dziale 900 rozdz. 90020 § 0400 ujęto wpływy z opłaty produktowej, zgodnie z art. 38 ust. 3 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz. U. z 2013 r .poz. 888) są one dochodem samorządu województwa,
- 3) w § 9 pkt 2 projektu uchwały nieprawidłowo wskazano limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Projekt budżetu przewiduje spłatę zobowiązań z nadwyżki budżetowej i udzielonych pożyczek,
- 4) w § 9 pkt 3 projektu uchwały ustalono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów na wyprzedzające finansowanie ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, natomiast w projekcie budżetu nie zaplanowano zaciągania kredytów.

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Niniejsza opinia, na podstawie art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, podlega publikacji przez w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. 2014 r. poz. 782).

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Ewa Wójcik