

UCHWAŁA NR XXXIV.163.Z.2013

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 24 kwietnia 2013 roku

w sprawie: **wydania opinii o sprawozdaniu Burmistrza Miasta Darłowo
z wykonania budżetu Gminy-Miasto za 2012 r.**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. Nr poz. 1113), art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Ewa Wójcik | - Przewodnicząca |
| 2. Helena Rokowska | - Członek |
| 3. Jolanta Włodarek | - Członek |

uchwała, co następuje:

Pozytywnie opiniuje sprawozdanie Burmistrza z wykonania budżetu Gminy-Miasto Darłowo za 2012 rok.

Uzasadnienie

Sprawozdanie Burmistrza Miasta Darłowo z wykonania budżetu za 2012 rok zostało przekazane Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie, Zespół Zamiejscowy w Koszalinie w dniu 29 marca 2013 roku. Mając na względzie wymogi przepisu art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) dotyczące przedstawienia sprawozdania regionalnej izbie obrachunkowej w terminie do dnia 31 marca roku następnego po roku budżetowym, Skład Orzekający stwierdza, iż wymieniony termin został dotrzymany.

W ocenie Składu Orzekającego sprawozdanie zostało sporządzone zgodnie z art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Ocena sprawozdania według w/w ustawy wynika z artykułu 121 ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 i Nr 219, poz. 1706).

Szczegółowość sprawozdania jest nie mniejsza niż w uchwale budżetowej i zawiera dane dotyczące wykonania:

- dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu Gminy,
- zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego,
- stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich
- wykaz samorządowych jednostek budżetowych prowadzących działalność określoną w ustawie o systemie oświaty, gromadzących na wydzielonym rachunku dochody określone przez organ stanowiący.

Dane wynikające z przedłożonego sprawozdania zgodne są z danymi wykazanymi w sprawozdaniach statystycznych sporządzonych na podstawie rozporządzeń Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. Nr 20, poz. 103) oraz z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. Nr 43, poz. 247).

Po analizie przedłożonych dokumentów Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

Dochody ogółem zrealizowano w kwocie 56 355 568,81 zł, co stanowi 103,21% planu. W porównaniu do roku poprzedniego dochody ogółem spadły o 39,28%.

Plan dochodów bieżących został wykonany w 98,70 %, a plan dochodów majątkowych w 112,78%.

Dochody podatkowe Gminy w 2011 roku wynosiły 16 124 407,93 zł, natomiast w 2012 roku 15 972 970,75 zł, co stanowi spadek o 0,94% %. Skutki obniżenia przez Radę górnych stawek podatku obliczono na 496 679,00 złotych w 2011 r. i 49 155,00 zł w 2012 r., co stanowi spadek o 90,10%. Natomiast skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy (burmistrza) w 2011 r. wyniosły 12 764,00 zł, a w 2012 r. 53 190,15 zł, co stanowi wzrost o 316,72%.

Należności wymagalne gminy w 2011 r. wynosiły 3 252 548,89 zł, natomiast w 2012 r. 4 294 352,04 zł.

Wydatki budżetowe zrealizowano w wysokości 62 784 610,82 zł na plan 81 117 957 zł tj. w 77,40%. Wśród poniesionych wydatków ogółem, wydatki majątkowe zostały wykonane w kwocie 25 383 649,43 złotych.

Dane dotyczące budżetu są wewnętrznie zbilansowane. W rozliczeniu rocznym dochodów i wydatków budżetowych wypracowano deficyt w kwocie 6 429 042,01 zł.

W ciągu roku budżetowego Gmina zrealizowała przychody w kwocie 48 460 771,32 zł pochodzące z tytułu:

- kredytów i pożyczek 3 358,64 zł

- nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych	36 756 521,18 zł
- wolne środki pieniężne	11 700 891,50 zł
Rozchody budżetu zrealizowano w łącznej wysokości	18 897 249,63 zł z
przeznaczeniem na:	
- spłatę rat kredytów i pożyczek	6 956 122,78 zł
- inne cele	11 941 126,85 zł

Relacje z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych przedstawiają się następująco:

a) dochody bieżące	- 36 641 083,98 zł,
b) nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych	- 36 756 521,18 zł,
c) wolne środki	- 11 700 891,50 zł,
d) wydatki bieżące	- 37 400 961,39 zł,
Wynik (a+b+c-d) relacja spełniona	- 47 697 535,27 zł.

Zgodnie z art. 242 ust. 2 ww. ustawy na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, z wyjątkiem wydatków bieżących z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust. 3 w przypadku gdy środki te nie zostały przekazane w danym roku budżetowym.

Na podstawie analizy sprawozdania z wykonania budżetu Gminy za rok 2012 oraz sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych nie stwierdzono przekroczenie planu wydatków budżetowych.

Uzyskane w roku budżetowym dochody z opłat za korzystanie z wydanych przez Gminę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w całości zostały przeznaczone, zgodnie z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2002 r Nr 147, poz. 1231 i Nr 167 poz. 1372) na wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych.

Na podstawie sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, ustalono, że Gmina posiadała na koniec 2012 roku zobowiązania w wysokości 4 748 127,36 zł. Powyższe zobowiązania zaliczane do długu publicznego dotyczą zaciągniętych pożyczek i kredytów. Relacja kwoty długu wyniosła 8,43% do wykonanych dochodów ogółem.


Tym samym spełniony został obowiązujący do 2013 limit długu publicznego jst wynikający z przepisów art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.)

Niniejsza opinia mimo, iż ze względów formalnych zawiera wybrane informacje o gospodarce finansowej prowadzonej w ramach budżetu, nie stanowi oceny wykonania budżetu, a jedynie ocenę sprawozdania z wykonania budżetu przeprowadzoną pod kątem prawidłowości sporządzenia tego dokumentu.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanawia jak na wstępie.

Od niniejszej uchwały, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Ewa Wójcik