



WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

Szczecin, dnia 26 kwietnia 2013 r.

NK.3.4131.260.2013.AB

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; zm.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142, Nr 28, poz. 146, Nr 106, poz. 675, Nr 40, poz. 230, z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887, Nr 217, poz. 1281, z 2012 r., poz. 567, z 2013 r., poz. 153)

stwierdzam nieważność

§5 pkt 4, 6 i 8 oraz §7 ust. 2 załącznika Nr 3 do uchwały XXXVIII/265/2013 Rady Miejskiej w Darłowie z dnia 3 kwietnia 2013 r. w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania niestrzeżonego na terenie Darłowa, wysokości stawek opłat za parkowanie pojazdów samochodowych w strefie oraz określenie sposobu pobierania opłat.

Uzasadnienie

W dniu 3 kwietnia 2013 r. Rada Miejska w Darłowie podjęła uchwałę Nr XXXVIII/265/2013 w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania niestrzeżonego na terenie Darłowa, wysokości stawek opłat za parkowanie pojazdów samochodowych w strefie oraz określenie sposobu pobierania opłat.

Materiałnoprawną podstawę podjęcia ww. aktu stanowi przepis m.in. art. 13b ust. 3 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 260), zgodnie z którym rada gminy (rada miasta) na wniosek wójta (burmistrza, prezydenta miasta), zaopiniowany przez organy zarządzające drogami i ruchem na drogach, może ustalić strefę płatnego parkowania. Jednocześnie, ustawodawca w ust. 4 powołanego unormowania wskazał, że rada gminy (rada miasta), ustalając strefę płatnego parkowania:



- 1) ustala wysokość stawek opłaty, o której mowa w art. 13 ust. 1 pkt 1, z tym że opłata za pierwszą godzinę parkowania pojazdu samochodowego nie może przekraczać 3 zł;
- 2) może wprowadzić opłaty abonamentowe lub zryczałtowane oraz zerową stawkę opłaty dla niektórych użytkowników drogi;
- 3) określa sposób pobierania opłaty, o której mowa w art. 13 ust. 1 pkt 1.

W pierwszej kolejności podkreślenia wymaga, że uchwała rady gminy w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania, opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych oraz sposobu ich pobierania należy do aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy, o których mowa w art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Odnosi się ona bowiem do wszystkich osób znajdujących się w określonej sytuacji - parkujących pojazdy samochodowe w strefie płatnego parkowania gminy Miasto Darłowo. Jako normatywny akt wykonawczy, uchwała powinna spełniać wymogi prawne ustanowione dla tej kategorii aktów. I tak, przepis art. 94 Konstytucji stanowi, że organy jednostek samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej w granicach upoważnień zawartych w ustawie ustanawiają akty prawa miejscowego, obowiązujące na obszarze działania tych organów. Zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego przez organy gminy określa z kolei ustawa o samorządzie gminnym, w której w Rozdziale 4 prawodawca dokonał podziału tych aktów na dwie kategorie – wykonawcze (art. 40 ust. 2) i porządkowe (art. 40 ust. 3). Uchwała Nr XXXVIII/265/2013 Rady Miejskiej w Darłowie należy do kategorii aktów prawa miejscowego o charakterze wykonawczym. Stanowisko to uzasadnia fakt, iż została ona wydana w realizacji upoważnienia ustawowego zawartego w art. 13b ust. 3 ustawy o drogach publicznych. Na taki charakter przepisów gminnych wydanych na podstawie art. 40 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym wskazał Naczelny Sąd Administracyjny w uchwale z dnia 16 grudnia 1996 r., sygn. akt OPS 8/96 oraz Sąd Najwyższy w uchwale z dnia 17 czerwca 1993 r., sygn. akt I PZP 2/93. W orzeczeniach tych składy orzekające zwróciły szczególną uwagę na fakt, że przepisy wykonawcze ze swej istoty mogą jedynie uzupełniać ustawę. Nie mogą natomiast w żadnym razie regulować materii, która przedmiotem ustawy nie była.

Realizując zatem dyspozycję normy wynikającej z przepisu ustawy, organ gminy winien podejmować prawotwórcze działanie z uwzględnieniem granic, jakie przepis ten zakreśla. Warunku tego, zdaniem organu nadzoru, nie spełniają postanowienia zawarte w §5 pkt 4, 6 i 8 Załącznika Nr 3 uchwały Nr XXXVIII/265/2013, w którym Rada wprowadziła zerową stawkę opłaty dla:

- kierujących oznakowanymi pojazdami Policji, Inspekcji Transportu Drogowego, ABW, Agencji Wywiadu, Państwowej Straży Pożarnej, Straży Granicznej, pogotowia ratunkowego, Służby Więziennej, Służby Celnej, zarządu dróg (identyfikatory), Sił Zbrojnych RP (§7 pkt 4),
- kierujących autobusami szkolnymi (§7 pkt 6),
- kierujących pojazdami wykorzystywanymi w ratownictwie lub w przypadku klęski żywiołowej (§7 pkt 8).

Dokonując bowiem oceny zgodności z prawem powyższych unormowań należy mieć na uwadze, iż ustawodawca, przewidując obowiązek ponoszenia opłat za parkowanie pojazdów

na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania (art. 13 ust. 1 pkt 1 ustawy o drogach publicznych), wymienił jednocześnie w art. 13 ust. 3 tych użytkowników dróg, którzy z obowiązku tego są zwolnieni. W katalogu określonym powołaną regulacją mieszczą się wskazani wyżej użytkownicy dróg, w konsekwencji stwierdzić należy, iż ustalenie w odniesieniu do nich stawki zerowej opłaty nastąpiło wbrew dyspozycji normy zawartej w art. 13 ust. 3 ustawy o drogach publicznych.

Za istotnie naruszającą prawo z powodu przekroczenia ram ustawowej delegacji uznać także należy regulację §7 ust. 2 Załącznika Nr 3 badanego aktu, w którym Rada Miejska w Darłowie postanowiła, że „Kierowca parkujący pojazd w SPPN ponosi odpowiedzialność za brak umieszczenia biletu parkingowego lub abonamentu w pojeździe w miejscu widocznym dla upoważnionego kontrolera”. Rada gminy nie została bowiem upoważniona do rozstrzygania w uchwale podjętej na podstawie art. 13b ust. 1 ustawy o drogach publicznych o kwestii odpowiedzialności użytkowników dróg za nieumieszczenie biletu parkingowego lub abonamentu w pojeździe. Jak podkreślił Wojewódzki Sąd Administracyjny w Szczecinie w wyroku z dnia 6 lutego 2013 r., sygn. akt II SA/Sz 1329/12 *ustawodawca wyposażając radę gminy w prawo określenia sposobu pobierania opłaty za parkowanie, w czym mieści się (...) ustanowienie obowiązku umieszczenia dowodu jej uiszczenia w widocznym miejscu, w żaden sposób nie uprawnił jej do działalności prawotwórczej dalej idącej i do ustanawiania w jej ramach jakiegokolwiek odpowiedzialności parkujących za nieprzestrzeżenie tego obowiązku.*

W świetle zaprezentowanej wyżej argumentacji, stwierdzenie nieważności §5 pkt 4, 6 i 8 oraz §7 ust. 2 Załącznika Nr 3 do uchwały Nr XXXVIII/265/2013 Rady Miejskiej w Darłowie *w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania niestrzeżonego na terenie Darłowa, wysokości stawek opłat za parkowanie pojazdów samochodowych w strefie oraz określenie sposobu pobierania opłat*, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego.



W.Z. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

[Handwritten signature]
Ryszard Pióro
WICEWOJEWODA

Otrzymują:

- 1) Rada Miejska w Darłowie;
- 2) a/a.