



WOJEWODA  
ZACHODNIOPOMORSKI

BIURO RADY MIEJSKIEJ w DARŁOWIE
wpłynęło dnia 18.10.2012
Nr rejestru .....
załączn. ....

Szczecin, dnia 16 października 2012 r.

NK.3.4131.8542012.AB

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; zm.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 175 poz.1457, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz.327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142, Nr 28, poz. 146, Nr 106, poz. 675, Nr 40, poz. 230, z 2011 r. Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887, Nr 217, poz. 1281, z 2012 r., poz. 567)

### stwierdzam nieważność

**§ 1 ust. 1** uchwały Nr XXX/201/2012 Rady Miejskiej w Darłowie z dnia 26 września 2012 r. *w sprawie określenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za odbieranie odpadów komunalnych oraz opróżnianie zbiorników bezodpływowych.*

### Uzasadnienie

W dniu 26 września 2012 r. Rada Miejska w Darłowie podjęła m.in. uchwałę Nr XXX/201/2012 *w sprawie określenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za odbieranie odpadów komunalnych oraz opróżnianie zbiorników bezodpływowych.* W toku postępowania nadzorczego prowadzonego w odniesieniu do ww. aktu stwierdzono, iż treść § 1 ust. 1 w stopniu istotnym narusza przepisy powszechnie obowiązującego prawa.

W podstawie prawnej kwestionowanej uchwały wskazano art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r., poz. 391.), wedle którego *rada gminy określa, w drodze uchwały, górne stawki opłat*



Zachodniopomorski Urząd Wojewódzki w Szczecinie  
ul. Wały Chrobrego 4, 70 – 502 Szczecin  
tel. 91 4303-315, 91 4342-413, fax 91 4330-250,  
e-mail: wojewoda@szczecin.uw.gov.pl

ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi, o których mowa w ust. 1, tj. usługi w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych oraz odbioru zebranych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych. Ustawodawca, przyznając w cyt. regulacji radzie gminy tak określoną kompetencję, wskazał w dalszych przepisach (ust. 4 i ust. 4a), że różnicowanie tych stawek może się odbywać w oparciu o następujące przesłanki:

- po pierwsze – w przypadku selektywnego zbierania i odbierania odpadów – rada stosuje niższe stawki opłat (art. 6 ust. 4 ww. ustawy),

- po drugie – rada może ustalić różne stawki opłat w zależności od gęstości zaludnienia na danym obszarze gminy oraz odległości od miejsca unieszkodliwiania odpadów komunalnych (art. 6 ust. 4a ustawy).

Istotne jest to, że w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach brak jest unormowań, poza wyżej wymienionymi, których brzmienie wskazywałoby na możliwość różnicowania wysokości opłat z zastosowaniem innych kryteriów.

W tym miejscu podkreślenia wymaga, że rada gminy jest uprawniona do stanowienia aktów prawa miejscowego, do których niewątpliwie należy zaliczyć uchwałę w przedmiocie ustalenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi, o których mowa wyżej. W każdej jednak sytuacji, gdy organ jednostki samorządu terytorialnego podejmuje prawotwórcze działanie, musi się to odbywać wyłącznie na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie (art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej). A zatem, uchwała wydana w oparciu o przepis prawa ujęty w akcie wyższego rzędu, jakim jest ustawa, nie może wykraczać poza ramy zakreślone przez ten przepis.

W świetle powyższego, odnosząc istotę poczynionego zastrzeżenia do treści uchwały Nr XXX/201/2012 Rady Miejskiej w Darłowie, stwierdzić należy, iż § 1 ust. 1, w którym Rada określiła górne stawki opłat ponoszonych za odbiór odpadów komunalnych w kwocie 76,81 zł dla właścicieli nieruchomości będących osobami fizycznymi nieprowadzącymi działalności gospodarczej (pkt 1) oraz w kwocie 97,14 zł dla osób fizycznych prowadzących taką działalność i osób prawnych (pkt 2) wydany został z naruszeniem dyspozycji wynikających z norm zawartych w art. 6 ust. 4 i ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Rada bowiem, w treści kwestionowanej regulacji wskazała różne stawki opłat, stosując kryterium pozaprawne, przekraczając tym samym granice ustawowego upoważnienia. Zarówno w przywołanych przepisach ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, jak i pozostałych postanowieniach ww. aktu, nie przewidziano możliwości różnicowania górnych stawek opłat w oparciu o inne niż wymienione w nim jednoznacznie kryteria (por. wyrok WSA w Szczecinie z dnia 5 kwietnia 2012 r., sygn. akt II SA/Sz178/12).

Biorąc zatem pod uwagę przedstawioną w niniejszym rozstrzygnięciu argumentację, stwierdzenie nieważności § 1 ust. 1 uchwały Nr XXX/201/2012 Rady Miejskiej w Darłowie z dnia 26 września 2012 r. w sprawie określenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za odbieranie odpadów komunalnych oraz opróżnianie zbiorników bezodpływowych, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.



w.z. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

*Ryszard Mićko*  
WICEWOJEWODA

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Darłowie,
2. a/a.

**UCHWAŁA NR XXX/201/2012  
RADY MIEJSKIEJ W DARŁOWIE**

z dnia 26 września 2012 r.

**w sprawie określenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za odbieranie odpadów komunalnych oraz opróżnianie zbiorników bezodpływowych.**

Na podstawie art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2012 r. Nr 391) Rada Miejska w Darłowie uchwała co następuje:

§ 1. 1. Określa się górne stawki opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za odbiór odpadów komunalnych:

- 1) 76,81 zł za 1 m<sup>3</sup> od jednej osoby zamieszkującej nieruchomość, od właścicieli będących osobami fizycznymi nie prowadzącymi działalności gospodarczej,
- 2) 97,14 zł za 1 m<sup>3</sup> odpadów od właścicieli nieruchomości będących osobami fizycznymi prowadzącymi działalność gospodarczą oraz osób prawnych.

2. Określa się górną stawkę opłaty za odbiór i transport nieczystości ciekłych ze zbiorników bezodpływowych, ponoszonych przez właścicieli nieruchomości w wysokości 37,80 zł za 1 m<sup>3</sup>.

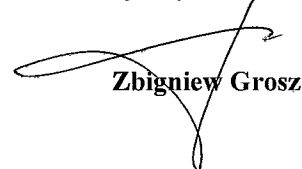
3. Stawki opłat zawierają podatek VAT.

§ 2. Traci moc uchwała Nr XXVIII/269/09 Rady Miejskiej w Darłowie z dnia 24 lutego 2009 r. w sprawie określenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za odbieranie odpadów komunalnych oraz opróżnianie zbiorników bezodpływowych.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Darłowo.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej w Darłowie

  
**Zbigniew Grosz**