

**Uchwała Nr VIII/84/07
Rady Miejskiej w Darłowie**

z dnia 19 czerwca 2007 r.

**w sprawie zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji
z mieszkańcami Miasta Darłowo**

Na podstawie art. 5a i art. 40 ust.2 pkt. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i poz.721, Nr 162, poz.1568, z 2004 r. Nr 102, poz.1055, Nr 116, poz.1203, z 2005 r. Nr 172, poz.1441, Nr 175, poz.1457, z 2006 r. Nr 17, poz.128, Nr 181, poz.1337 i z Nr 48, poz. 327) Rada Miejska w Darłowie postanawia, co następuje :

§ 1.1. Ustala się zasady i tryb prowadzenia z mieszkańcami konsultacji w przypadkach przewidzianych ustawą lub innych istotnych dla miasta sprawach.

2. Konsultacje przeprowadzane są w celu poznania opinii mieszkańców o poddanej konsultacjom sprawie.

3. Konsultacje mogą polegać na:

- 1) wyrażeniu opinii i złożeniu uwag do sprawy będącej przedmiotem konsultacji,
- 2) udzieleniu odpowiedzi na postawione pytanie lub pytania,
- 3) wyborze jednego z zaproponowanych rozwiązań.

4. Uprawnionymi do udziału w konsultacjach są osoby posiadające prawo wyborcze, zameldowane na terenie Miasta Darłowa.

5. Konsultacje, w zależności od ich przedmiotu, mogą mieć zasięg:

- 1) ogólnomiejski,
- 2) lokalny – dotyczący mieszkańców określonego terenu.

6. Przeprowadzenie konsultacji uchwała Rada Miejska.

7. Wniosek o przeprowadzenie konsultacji powinien określać przedmiot oraz zasięg terytorialny lub środowiskowy konsultacji.

§ 2. 1. Przeprowadzenie konsultacji zarządza Burmistrz Miasta najpóźniej w terminie 3 miesięcy od podjęcia przez Radę Miejską uchwały o przeprowadzeniu konsultacji.

2. Zarządzenie Burmistrza Miasta w sprawie przeprowadzenia konsultacji winno zawierać w szczególności określenie:

- 1) przedmiotu konsultacji,
- 2) terenu objętego konsultacjami lub uprawnionych do udziału w konsultacjach,
- 3) terminu i miejsca:
 - a) wyłożenia materiałów dotyczących sprawy będącej przedmiotem konsultacji,
 - b) udzielenia wyjaśnień i przyjmowania opinii,
- 4) jednostek wyznaczonych do udzielenia wyjaśnień i przyjmowania opinii,
- 5) terminu, w którym mieszkańcy mogą zgłaszać swoje opinie.

3. Zarządzenie Burmistrza Miasta ogłasza się poprzez rozplakatowanie na terenie objętym konsultacjami.

4. Termin konsultacji wynosi co najmniej 5 dni, a jego bieg rozpoczyna się najwcześniej po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia zarządzenia o konsultacji.

§ 3. Burmistrz Miasta najpóźniej 14 dni od dnia zakończenia konsultacji przekazuje jej wyniki Radzie Miejskiej i jednostkom, których dotyczyła sprawa poddana konsultacji.

§ 4.1. Konsultacje w sprawie projektów statutów jednostek pomocniczych zarządza Burmistrz Miasta najpóźniej w terminie 3 miesięcy od dnia przekazania przez Przewodniczącego Rady Miejskiej projektu statutu osiedla.

2. Postanowienia § 1 ust. 6 i § 2 ust. 1 nie mają zastosowania do konsultacji dotyczących projektów statutów osiedli.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Darłowo.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ

Zbigniew Grosz



WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

NK.4.MN.0911-~~10~~2007

URZĄD MIEJSKI w DARŁOWIE	
WPLYNĘŁO DNIA:	
10. LIP. 2007	Szczecin, dnia 06 lipca 2007 r.
Nr polec.	Żal
Nr rejestr.
Przekazano

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku art. 1 ust. 1 i art. 5a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 25 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz. U. Nr 16, poz. 93 z późn. zm.),

stwierdzam nieważność

§1 ust. 4 uchwały Nr VIII/84/07 Rady Miejskiej w Darłowie z dnia 19 czerwca 2007 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Miasta Darłowa, w zakresie wyrazów: „, zameldowane na terenie Miasta Darłowa”.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr VIII/84/07 z dnia 19 czerwca 2007 r. Rada Miejska w Darłowie – działając na podstawie art. 5a ustawy o samorządzie gminnym – podjęła uchwałę w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Miasta Darłowo. Zdaniem organu nadzoru postanowienie §1 ust. 4 cyt. uchwały, w części przyznającej prawo do udziału w konsultacjach mieszkańcom Gminy zameldowanym na terenie Miasta Darłowo, istotnie narusza obowiązujące prawo.

Na wstępie organ nadzoru podkreśla, iż zgodnie z art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa (zasada legalności). Źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej są: Konstytucja, ustawy, ratyfikowane umowy międzynarodowe oraz rozporządzenia. Źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej są na obszarze działania organów, które je ustanowiły, akty prawa miejscowego (art. 87 ust. 1 Konstytucji RP). W kontekście powyższego organ nadzoru podkreśla, że fakt przyznania przez ustawodawcę aktom prawa miejscowego, stanowionym przez gminę, rangi przepisów powszechnie obowiązujących na określonym obszarze nie jest równoznaczny z nieograniczoną swobodą organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego w ich uchwalaniu (podejmowaniu). Tworzenie aktów prawa miejscowego nie może bowiem odbywać się w oderwaniu od obowiązującego porządku prawnego; przepisy te nie mogą pozostawać w sprzeczności z regulacjami zawartymi w aktach wyższego rzędu (ustawach), jak i przepisach wydanych na podstawie upoważnień w nich zawartych (rozporządzeniach), a normujących daną gałąź prawa.

Zgodnie z art. 5a ustawy o samorządzie gminnym, w wypadkach przewidzianych ustawą oraz w innych sprawach ważnych dla gminy mogą być przeprowadzane na jej terytorium konsultacje z mieszkańcami gminy (ust. 1). Zasady i tryb przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy określa uchwała rady gminy (ust. 2). Działając w oparciu o powyższe przepisy - w §1 ust. 4 kwestionowanej uchwały - Rada Miejska w Darłowie postanowiła, że: „Uprawnionymi do udziału w konsultacjach są osoby posiadające prawo wyborcze, zameldowane na terenie Miasta Darłowo”. W tym miejscu organ nadzoru podkreśla, iż przyjęte przez organ stanowiący Gminy rozwiązanie jest sprzeczne z obowiązującym prawem. Wskazać należy bowiem, iż w art. 5a ustawy gminnej ustawodawca wyposażył w prawo do konsultacji ważnych spraw dla gminy mieszkańców

gminy, nie zawężając katalogu tych osób do tych jedynie, którzy legitymują się zameldowaniem na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego. Powyższe znajduje swoje odzwierciedlenie również w art. 1 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, z którego wynika, iż wspólnotę samorządową stanowią mieszkańcy gminy. W związku z powyższym podkreślić należy, iż brak zameldowania nie pozbawia osoby stale zamieszkującej w gminie statusu członka wspólnoty samorządowej, a zatem uzależnienie uprawnienia do udziału w konsultacjach od zameldowania w sposób istotny narusza prawo materialne, a w szczególności art. 5a i art. 1 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Organ nadzoru zaznacza, że wspólnotę samorządową gminy tworzą jej mieszkańcy, tj. osoby trwale związanej z tą wspólnotą, a więc zamieszkujące w danej jednostce. Wykładnia art. 5a ustawy, wskazuje wyraźnie na utożsamianie pojęcia „mieszkaniec gminy” z pojęciem „osoby zamieszkującej na obszarze tej gminy”. Na potrzeby niniejszego rozstrzygnięcia sięgnąć należy do definicji „miejsca zamieszkania”, zawartej w kodeksie cywilnym. Miejscem zamieszkania osoby fizycznej – zgodnie z art. 25 k.c. – jest **miejsce, w której osoba ta przebywa z zamiarem stałego pobytu**. O przyjęciu zamieszkiwania danej osoby w określonej miejscowości, nie decyduje zatem miejscowość, w której osoba fizyczna jest zameldowana, ale ta miejscowość, w której ona przebywa z zamiarem stałego pobytu. Do stwierdzenia tego ostatniego konieczne jest ustalenie występowania łącznie dwóch przesłanek, a mianowicie przebywania (element obiektywny – gdy występują okoliczności pozwalające przeciętnemu obserwatorowi na wyciągnięcie wniosku, że określona miejscowość jest głównym ośrodkiem działalności danej osoby fizycznej) i zamiaru stałego pobytu (element subiektywny – gdy dana osoba oświadcza, iż w danej miejscowości skupia centrum swych spraw życiowych). Reasumując powyższe wywody stwierdzić należy, iż to właśnie osobom, które stale zamieszkują (tj. mają miejsce zamieszkania) na danym obszarze ustawodawca powierzył prawo dokonywania – na zasadach i w trybie określonym przez radę gminy – konsultacji spraw ważnych dla Gminy. Nie sposób zatem przyjąć, iż – w drodze aktu podustawowego (uchwały rady gminy) – dopuszczalne było zawężenie tego kręgu uprawnionych podmiotów jedynie do mających meldunek mieszkańców danej Gminy.

Analizowany przepis uchwały - w ocenie organu nadzoru – ogranicza również zasadę równości wyrażoną w art. 32 ust. 1 Konstytucji. Kwestionowana regulacja dzieli bowiem osoby zamieszkałe na obszarze danej jednostki samorządu terytorialnego, w zależności od tego, czy zostały zameldowane (czy nie) na tym obszarze. W konsekwencji kwestionowana regulacja powoduje, że osoby nie zameldowane, nie mają prawa konsultacji spraw ważnych dla Gminy. Rada Miejska w Darłowie potraktowała zatem członków tej samej wspólnoty samorządowej stale zamieszkałych na obszarze tej samej jednostki w sposób nierówny; tym samym naruszyła art. 32 ust. 1 Konstytucji.

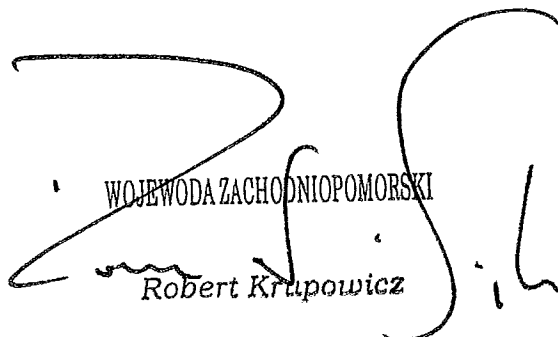
Mając powyższe na względzie wskazać należy, iż dla przyjęcia czy dana osoba jest mieszkańcem Gminy Darłowo (a co za tym idzie – *ipso iure* przysługuje jej prawo do uczestnictwa w konsultacjach) pozostaje bez znaczenia to, czy dana osoba fizyczna zamieszkała na terenie danej jednostki posiada meldunek na jej terenie. W przedmiotowej kwestii ustawodawca przewidział bowiem jedynie **cezus domicylu osoby fizycznej**.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

Otrzymują:

- 1) Rada Miejska w Darłowie;
- 2) a/a




 WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI
 Robert Krupowicz